



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření obce

Financial Management of the Municipality

Student: Eliška Jedličková

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2011

### **Prohlášení bakaláře**

Prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci vypracovala samostatně a použila jsem přitom jen uvedené prameny a literaturu.

V Ostravě dne 11. 5. 2011

.....

Podpis bakaláře

## OBSAH

1. ÚVOD .....	6
2. PRINCIPY HOSPODAŘENÍ OBCÍ V ČR.....	8
2.1 Funkce obcí.....	9
2.2 Orgány obcí a jejich činnosti .....	11
2.2.1 Zastupitelstvo obce a rada obce .....	11
2.2.2 Starosta obce a obecní úřad .....	12
2.2.3 Poradní a kontrolní orgány obce .....	12
2.3 Územní rozpočet.....	13
2.3.1 Rozpočtový výhled a rozpočtová opatření .....	14
2.4 Rozpočtový proces .....	14
2.4.1 Etapy rozpočtového procesu .....	15
2.5 Peněžní fondy obce.....	17
2.6 Rozpočtová skladba.....	18
2.6.1 Odpovědnostní (kapitolní) hledisko .....	18
2.6.2 Druhové hledisko .....	19
2.6.3 Odvětvové hledisko .....	20
2.6.4. Konsolidační hledisko .....	20
2.7 Kontrola hospodaření ÚSC.....	21
3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE.....	23
3.1 Základní údaje a historie obce Laškov .....	23
3.2 Současnost obce.....	24
3.3 Příjmy rozpočtů obcí .....	26
3.3.1 Daňové příjmy.....	27
3.3.2 Nedaňové příjmy a kapitálové příjmy .....	29
3.3.3. Přijaté transfery .....	30
3.4 Výdaje rozpočtů obcí.....	31
4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE.....	34
4.1 Hospodaření obce Laškov v letech 2006 - 2010.....	34
4.2 Rozbor příjmů rozpočtu obce Laškov .....	37
4.2.1 Daňové příjmy.....	37
4.2.2 Nedaňové příjmy .....	40
4.2.3 Kapitálové příjmy a přijaté dotace .....	41
4.3 Rozbor výdajů rozpočtu obce Laškov .....	43
4.3.1 Běžné výdaje .....	43
4.3.2 Kapitálové výdaje.....	44
4.4 Schválený rozpočet obce Laškov na rok 2011 .....	45

5. Závěr.....	47
---------------	----

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

SEZNAM ZKRATEK

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

SEZNAM PŘÍLOH

# 1. ÚVOD

Stát je instituce disponující mocí vládnout, soudit a vytvářet zákony společnosti. Stát je vymezen státní mocí, státním lidem a státním územím. Svrchovaný stát není podřízen žádné jiné moci a to jak vnější, tak vnitřní. Stát zahrnuje ozbrojené síly, státní aparát, soudy a bezpečnostní sbory. Ústava bývá definována jako základní zákon státu. Vyjadřuje všechny hlavní atributy státu, vymezuje státní území, státní lid, charakterizuje státní moc tj. formu státu a nepřímo, prostřednictvím vymezení souboru lidských a občanských práv míru možných zásahů státu do života občanů a všech ostatních osob, existujících na jeho území.

Pro financování veřejné ekonomiky je používána soustava veřejných rozpočtů. Veřejné rozpočty, které jsou používány v podmínkách České republiky, tvoří celostátní rozpočty (státní rozpočet, veřejné fondy) a místní rozpočty (územní rozpočty), které jsou zastoupeny rozpočty základních územně samosprávných celků – obcí a vyšších územně samosprávných celků – krajů.

V roce 2011 existuje 6 249 obcí, které vykonávají samostatnou působnost či přenesenou působnost. Územní samosprávné celky musí mít dostatek finančních prostředků k tomu, aby mohly dostatečně zabezpečovat veřejné statky a služby, potřeby svých občanů a pečovat o všestranný rozvoj svého území. Hlavními dokumenty, které poskytují informace o hospodaření obce je rozpočet a závěrečný účet obce. Uvedené dokumenty by měly být dostupné k nahlédnutí pro veřejnost a měly by vypovídat o skutečném hospodaření obce.

Cílem bakalářské práce je popsat, analyzovat a zhodnotit vývoj hospodaření obce Laškov za období let 2006 – 2010 a schválený rozpočet na rok 2011.

V první teoretické části jsou popisovány obecné principy hospodaření územních samosprávných celků se zaměřením na hospodaření obcí. Podle jakých principů a pravidel obce hospodaří. Tato část se zabývá výkladem o působnosti obcí, orgánech obcí. Zabývá se pravidly pro sestavování rozpočtů prostřednictvím rozpočtového procesu. Popisuje pravidla pro zhotovení rozpočtové skladby a definuje možnosti kontroly rozpočtového hospodaření územně samosprávných celků.

Druhá, analytická část stručně charakterizuje obci Laškov. Zmíněna je historie i současnost obce, pozornost je věnována zejména podrobnější charakteristice příjmů a výdajů obecních rozpočtů.

Praktická část bakalářské práce se zaměřuje na hospodaření obce dle skutečně prokazatelných výsledků hospodaření v uvedeném období let 2006 – 2010. Zaměřuje se především na celkové příjmy rozpočtu obce, zejména na daňové příjmy obce a vývoj daní sdílených a svěřených. Dále pak na ostatní příjmy a výdaje obce ve sledovaném období. V závěru práce je stručná analýza rozpočtu na rok 2011.

Bakalářská práce vychází z odborné knižní literatury a základních legislativních předpisů. V praktické části jsou využívány dokumenty a data z obecního úřadu obce Laškov. Pro vypracování této práce je použita metoda srovnávání a metoda analýzy.

## 2. PRINCIPY HOSPODAŘENÍ OBCÍ V ČR

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce, je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících, pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce, dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce<sup>1</sup>.

Mezi obce patří také město či městys. Město je obec, která má alespoň 3 000 obyvatel, je městem, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Sloučí-li se dvě nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem, je obec po sloučení městem. Město je samostatně spravováno zastupitelstvem města, k dalším orgánům města patří rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města<sup>2</sup>.

Městys nebo také městečko je typ obcí velikostně a významově stojící mezi městem a vesnicí. Městys je samostatně spravován zastupitelstvem městyse, dalšími orgány městyse jsou rada městyse, starosta, úřad městyse a zvláštní orgány městyse<sup>3</sup>.

V České republice (dále jen ČR) je 23 statutárních měst. Statutární město je město, jemuž tento status přiznává zákon. Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav, Děčín, Frýdek - Místek, Chomutov, Přerov a Praha, jako hlavní město ČR. Statutární město je samostatně spravováno zastupitelstvem města, dalšími orgány statutárního města jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města<sup>4</sup>.

ČR se člení na 14 krajů. Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu, je veřejnoprávní korporací, která vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem a hospodaří podle vlastního rozpočtu. Kraje byly ustaveny v roce 2000.

---

<sup>1,2,3,4</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů



ČR je dále dělena na regionální rady regionu soudržnosti (dále jen RRRS), které vznikly v návaznosti na zákon 248/2000 Sb. o podpoře regionálního rozvoje a jako samostatné subjekty byly zřízeny 1. 1. 2007. Region soudržnosti je (statistická) jednotka vytvořená za účelem poskytování podpory z prostředků Evropské unie (dále jen EU). Základním kritériem je její velikost co do počtu obyvatel a to více než 1 milion obyvatel. V podmínkách ČR byly regiony soudržnosti vytvořeny spojením až tří samosprávných krajů. Regionální rady regionů soudržnosti vykonávají přenesenou působnost státu.

## **2.1 Funkce obcí**

Obce plní funkce vymezené zákonem o obcích. Vykonává vlastní samosprávní funkci v ČR tzv. samostatná působnost obce v záležitostech, o kterých může samostatně rozhodovat, tzn. má určité zákonem upravené pravomoci. Obec sama spravuje své záležitosti a ty záležitosti svých členů, jejichž spravování jí stát neodňal. V samostatné působnosti jedná obec svým vlastním jménem a na vlastní zodpovědnost. Územní samospráva je prostorově vymezený funkční celek, který je nadán právem sám rozhodovat o svých záležitostech. Příkladem územní samosprávy v ČR jsou obce jako základní územní samosprávné celky. Jejich právo na samosprávu je zakotveno v Ústavě a dále je podrobněji vymezeno zejména v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Samosprávné celky vytvářejí vlastní orgány, jejichž prostřednictvím je výkon samosprávy uskutečňován. Územní samospráva může vydávat podzákonné právní předpisy.

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku<sup>5</sup>.

Obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce, pokud zákon nestanoví jinak. Obec je veřejnoprávní korporací, což znamená, že je to společenství občanů s trvalým pobytem a firem se sídlem v hranicích

---

<sup>5</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

obce. Obec je i samostatným ekonomickým subjektem, tzv. právnickou osobou, má právní subjektivitu. Vlastní majetek a může s ním nakládat, musí o něj také pečovat a udržovat ho. Může zakládat obecní podniky a také vkládat svůj majetek do společných podniků. Obec musí mít určitou finanční suverenitu. Jako nestátní subjekt má právo hospodařit podle vlastního rozpočtu, popř. vytvářet i mimorozpočtové fondy.

Přenesené funkce neboli tzv. přenesená působnost vykonává obec ve správním obvodu obce, je svěřena obci zákonem. Přenesená působnost je tedy okruhem záležitostí, které vykonávají orgány obce jménem státu, nikoli jménem svým. Za kvalitu výkonu této působnosti vůči veřejnosti odpovídá stát, který ji orgánům obce svěřil. Proto také musí orgány obce při výkonu této působnosti respektovat vůli toho, kdo jim ji svěřil. Při výkonu přenesené působnosti orgány obce neformulují vůli obce, leč státu a činí tak nikoli jménem obce, ale jménem státu.

Přenesenou působnost obce vykonává pro stát výhradně obecní úřad a tzv. zvláštní orgány. Jako výjimka přísluší radě obce nepatrná část přenesené působnosti a to vydávání nařízení obce. Za dodržení zvláštních zákonných podmínek a s výslovným souhlasem státu může starosta některou část přenesené působnosti svěřit k výkonu komisi rady. Obecní úřad se skládá ze starosty, místostarosty a zaměstnanců obce. Obecní úřad se zpravidla člení na odbory a právě odbory jsou těmi orgány, které konkrétní výkon přenesené působnosti zabezpečují. Odbory zřizuje a jejich vedoucí jmenuje rada obce, která jim taktéž stanoví náplň práce, nemůže jim však ukládat, jak mají tuto přenesenou působnost vykonávat. Zvláštní orgány jsou pak takové orgány, jejichž zřízení a činnost do detailů upravuje nějaký zvláštní zákon (např. přestupková komise), zřizuje je starosta. Zastupitelstvo ani rada obce nemohou odborům ani zvláštním orgánům dávat žádné pokyny k této činnosti a nemohou je v ní nijak řídit. Konkrétní obsah přenesené působnosti je stanoven zvláštními zákony z jednotlivých odvětví státní správy, postup orgánů při jejím výkonu je pak upraven procesními zákony, zejména správním řádem, zákonem o státní kontrole a zákonem o správě daní a poplatků<sup>6</sup>.

Obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti. Obce, jejichž orgány vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu jako obce s rozšířenou působností, mohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu, podle níž budou orgány jedné obce vykonávat přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro orgány jiné obce (jiných obcí), která je (které jsou) účastníkem veřejnoprávní smlouvy.

---

<sup>6</sup> PAŘÍZKOVÁ, I. Finance územní samosprávy, s. 130

Obecní úřad vykonává např. vedení evidence obyvatel – matrika. V rozsahu pověřeného obecního úřadu např. vydávání stavebního povolení, nebo v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností např. vydávání občanských průkazů, cestovních pasů, živnostenských oprávnění. V rámci přenesené působnosti obec vydává nařízení obce.

## **2.2 Orgány obcí a jejich činnosti**

Orgánem obce je zastupitelstvo obce a rada obce. Navenek obec reprezentuje starosta, který stojí v čele obecního úřadu. Obec v rámci své samostatné působnosti spravuje sama záležitosti, které jsou v jejím zájmu a v zájmu jejích občanů. Obecní úřad zároveň v rámci přenesené působnosti vykonává státní správu v rozsahu vyplývajícím ze zákonů.

### **2.2.1 Zastupitelstvo obce a rada obce**

Zastupitelstvo obce může rozhodovat ve všech samosprávních záležitostech kromě těch, které patří do rozhodovací pravomoci zastupitelstva kraje jako vyššího územního samosprávního celku. Zastupitelstvo obce má rozhodující rozhodovací pravomoci. Pro rozhodnutí, volbu, resp. usnesení, musí být nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná. Zastupitelstvo obce vydává jednací řád. Zvolení členové zastupitelstva volí ze svých členů členy rady obce.<sup>7</sup>

Zastupitelstvo obce je volený orgán obce. Počet členů závisí na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Zastupitelstvo obce v rámci samostatné působnosti s respektováním ustanovení zákona o obcích rozhoduje a schvaluje zejména rozpočet obce, závěrečný účet, rozpočtová opatření, poskytnutí dotace, poskytnutí půjčky, založení, zřízení nebo zánik neziskových organizací, obecně závazné vyhlášky atd. Dále volí ze svých členů starostu, místostarostu, zřizuje a ruší výbory, komise a obecní policii.

Rada obce je výkonným orgánem. Ve své působnosti podléhá obecnímu zastupitelstvu, počet členů je lichý. Jednání rady obce jsou neveřejná. Usnesení rady obce je schváleno, hlasuje-li pro usnesení nadpoloviční většina všech členů. V čele rady obce je starosta a jeho zástupci. Rada obce připravuje materiály pro jednání

---

<sup>7</sup> PEKOVÁ, J., Hospodaření a finance územní samosprávy, s. 87

zastupitelstva obce. Zabezpečuje plnění usnesení zastupitelstva obce, hospodaření obce. Provádí rozpočtová opatření podle usnesení zastupitelstva obce. Řídí organizační složky a další organizace. Zřizuje potřebné výkonné orgány obecního úřadu. Výkonné orgány obecního úřadu jsou odbory a oddělení se zaměstnanci např. odbor rozpočtu, odbor sociální.

### **2.2.2 Starosta obce a obecní úřad**

Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek. Starosta obce svolává zastupitelstvo obce, připravuje, svolává a řídí schůze rady obce, odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, není-li funkce tajemníka zřízena, plní jeho funkce starosta. Tajemník řídí celý administrativní aparát. Plní úkoly uložené zastupitelstvem obce, radou obce a starostou. Starosta je odpovědný zastupitelstvu obce. Setrvává ve své funkci až do zvolení nového starosty. Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti.

Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnosti obce. Plní úkoly zastupitelstva obce a rady obce a pomáhá výborům komisím v jejich činnosti. Obecní úřad řídí starosta, kterému pomáhají místostarostové a jmenovaný tajemník. Dále obecní úřad tvoří zaměstnanci ve výkonných orgánech.

### **2.2.3 Poradní a kontrolní orgány obce**

Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Počet členů výboru musí být lichý. Předsedou každého výboru je vždy člen zastupitelstva obce. Vždy musí být zřízen finanční výbor, který dohlíží na hospodaření s majetkem obce a plní další úkoly, kterými ho pověří zastupitelstvo obce. Kontrolní výbor, který kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce. Tyto výbory musí být nejméně tříčlenné, jeho členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník. Usnesení výboru je platné, jestliže s ním vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.

Obec, v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Členy tohoto výboru jsou i zástupci národnostních menšin, pokud je deleguje svaz utvořený

podle zvláštního zákona, vždy však příslušníci národnostních menšin musí tvořit nejméně polovinu všech členů výboru<sup>8</sup>.

Zastupitelstvo obce může zřídit v částech obce osadní nebo místní výbory, má minimálně 3 členy a počet členů určí zastupitelstvo obce. Členy osadního výboru jsou občané obce, kteří jsou přihlášení k trvalému pobytu v té části obce, pro kterou je osadní výbor zřízen a jsou určeni zastupitelstvem obce. Předsedu osadního výboru zvolí zastupitelstvo obce z členů osadního výboru.

Komise jsou iniciativními a poradními orgány rady obce a mohou předkládat návrhy a náměty. Komise se usnáší většinou hlasů všech svých členů, je ze své činnosti odpovědná radě obce, ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi.

## **2.3 Územní rozpočet**

Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného (zejména u daní) způsobu financování, typického pro všechny veřejné rozpočty. Rozhodující podíl příjmů a výdajů má charakter nenávratných toků.<sup>9</sup>

Rozpočet obcí je decentralizovaný peněžní fond. Územní rozpočet je důležitým rozpočtovým plánem, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří. Každý územní rozpočet plní funkci alokační, redistribuční a stabilizační. Každá obec musí každoročně sestavovat svůj rozpočet, podle kterého hospodaří. Rozpočet představuje bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Rozpočtový rok je rokem kalendářním. Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu. V rozpočtu jsou zachyceny všechny finanční operace. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití v následujících letech.

Rozpočet může být schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit:

- finančními prostředky z minulých let,
- smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>9</sup> PEKOVÁ, J., Hospodaření a finance územní samosprávy, s. 202.

<sup>10</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Hodnocení vyrovnanosti rozpočtu se posuzuje pouze z hlediska příjmů a výdajů příslušného roku. Takže do posuzování vyrovnanosti se nezahrnují přijaté prostředky např. z úvěru, ale ani vlastní prostředky ušetřené z předcházejících let. Na druhé straně existence schodkového rozpočtu v této metodice nemusí vždy signalizovat negativní jev, spojený se vznikem zadlužení. Je to dáno tím, že vlastní uspořené prostředky z minulých let lze zařadit do rozpočtu pouze formou sestavení deficitního rozpočtu a tedy pokud je tento deficitní rozpočet pokryt vlastními prostředky z minulých let, zadluženost nevznikne.

### **2.3.1 Rozpočtový výhled a rozpočtová opatření**

Vedle ročního rozpočtu mají obce povinnost sestavovat rozpočtový výhled na dobu 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet. Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem pro střednědobé finanční plánování a sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků. Tento rozpočtový výhled je pak jedním z východisek pro sestavení ročního rozpočtu obce. Jakmile zastupitelstvo rozpočet schválí, příslušné ukazatele se stávají závaznými pro hospodaření obce.

V průběhu roku bývá potřebné provádět změny rozpočtu z různých důvodů. Tyto změny jsou označovány jako rozpočtová opatření. Potřeba změn v rozpočtu (rozpočtová opatření) obvykle vzniká z důvodu, organizačních změn, změn právních předpisů, změn objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtů (např. neplnění příjmů, nové výdajové potřeby apod.).

Rozpočtová opatření je potřebné vždy uskutečnit, když se mění finanční vztahy k jinému rozpočtu. Rozpočtová opatření schvaluje zastupitelstvo obce, ale může svěřit pravomoc, provádět tato rozpočtová opatření i radě obce.

### **2.4 Rozpočtový proces**

Rozpočtový proces je činnost orgánů územně samosprávných celků (dále jen ÚSC) spojená se sestavením, realizací, plněním a kontrolou rozpočtu (více příloha č. 1). Rozpočtový proces je delší než rozpočtové období. Rozpočtové období tvoří jeden kalendářní rok. Aby se rozpočet mohl připravit, musí začít rozpočtový proces před zahájením rozpočtového období a končí po jeho skončení. Rozpočtový proces představuje činnost orgánů a to jak volených, tak výkonných, spojenou se sestavením návrhu územního rozpočtu,

s jeho schválením a realizací během rozpočtového období, průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření.<sup>11</sup>

Mezi obecné zásady rozpočtového procesu patří, zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu, rozpočet je nově sestavován každoročně, neboť podmínky se mění a nelze použít jeden rozpočet vícekrát. Zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu, reálnost rozpočtu spočívá v kvalitním postižení jednotlivých záměrů, potřeb, zdrojů, nemá smysl vědomě nadhodnocovat příjmy či nezařadit do rozpočtu všechny předpokládané výdaje. Zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu, úplnost rozpočtu vyjadřuje, že do rozpočtu by měly být zařazeny všechny potřeby a záměry, aby nemuselo docházet ke změnám rozpočtu a aby se plnění co nejvíce přiblížilo rozpočtu. Jednotnost rozpočtu je představována jeho zpracováním podle struktury uplatněné v rozpočtové skladbě. Zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu, z hlediska rozpočtu je požadavek na dlouhodobou vyrovnanost logickým argumentem. Nicméně v krátkodobém horizontu lze připustit nevyrovnaný rozpočet. Jde tedy především o problém deficitního rozpočtu, kde je nutno deficit pokrýt nějakou formou finančních prostředků. Zásada publicity rozpočtu, publicita rozpočtu je spojena s povinností publikovat schválený rozpočet, ale v podmínkách ČR je povinná publicita řešena i u návrhu rozpočtu a závěrečného účtu, které musí být nejméně na 15 dnů předem zveřejněny. Publicita je prováděna zejména formou vyvěšení na úřední desce, ale využívají se i další formy jako je v časopisech, na internetových stránkách apod.

#### **2.4.1 Etapy rozpočtového procesu**

Rozpočtový proces ÚSC je možné rozdělit do čtyř fází, návrh rozpočtu, schválení návrhu rozpočtu, plnění rozpočtu a kontrola jeho plnění, následná kontrola jeho plnění v podobě závěrečného účtu obce.

##### **Návrh rozpočtu**

Příprava a návrh rozpočtu obcí nejsou striktně upraveny nějakými pravidly. Zde se obvykle vychází z místních zvyklostí územního samosprávného celku a obvykle záleží také na velikosti obce. Návrh rozpočtu se sestavuje obvykle na základě rozpočtu

---

<sup>11</sup> PEKOVÁ, J., Hospodaření a finance územní samosprávy, s. 211.

předcházejícího roku s tím, že se zohlední změny nové potřeby inflace apod. Metod sestavování rozpočtu je více (např. od nulové základny, přírůstková, výkonová, programovací přístup apod.). ÚSC mají povinnost sestavovat rozpočtový výhled na 2 až 5 let. Při sestavování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu a z dalších podkladů. Ve větších obcích (městech) obvykle návrh sestavuje ekonomický (finanční) odbor obce za součinnosti s dalšími odbory. Postup tvorby rozpočtu bývá upraven pravidly tak, aby se dosáhlo cílů rozvoje na daný rok a součinnosti mezi odbory úřadů a rozpočet byl včas sestaven. Každý ÚSC musí sestavit jeden ucelený rozpočet, nicméně sestavování některých částí se odlišuje.

Návrh rozpočtu je nejprve projednáván v obecních orgánech v radě obce, ve výborech, komisích apod. Způsob projednání je dán zvoleným přístupem ÚSC. Projednání se může několikrát opakovat vzhledem k vzneseným připomínkám orgánů, které se na rozpočtu podílejí. Poté je návrh rozpočtu zveřejněn minimálně na 15 dnů vyvěšením na úřední desce resp. místně obvyklým způsobem tak, aby se k němu mohli vyjádřit občané a to buď písemně před jednáním zastupitelstva anebo přímo na jednání zastupitelstva. Po projednání může být rozpočet sestaven v různých variantách, ale při schválení rozpočtu v zastupitelstvu se schválí pouze jedna varianta.

### **Schválení návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu je předložen ke schválení zastupitelstvu obce. Návrh rozpočtu musí být schválen nadpoloviční většinou všech zastupitelů obce. Po schválení rozpočtu zastupitelstvem obce je rozpočet „zákonem“ pro hospodaření obce v daném roce. V podobě v jaké je schválen, představuje závazné ukazatele hospodaření obce.

Pokud není rozpočet schválen před zahájením rozpočtového roku, musí obec hospodařit podle pravidel rozpočtového provizoria. Toto rozpočtové provizorium musí schválit zastupitelstvo obce před zahájením příslušného rozpočtového roku. Pro rozpočtové provizorium obcí nejsou stanovena žádná pravidla. ÚSC od prvního dne příslušného rozpočtového roku musí tedy mít schválen buď rozpočet anebo rozpočtové provizorium, jinak hrozí sankce za porušení rozpočtové kázně. Obvykle se jako rozpočtové provizorium používá forma hospodaření podle rozpočtu minulého roku, kdy se umožňuje čerpat jedna dvanáctina rozpočtu minulého roku měsíčně. Jiné formy rozpočtového provizoria může být předběžný návrh rozpočtu, vymezení okruhu výdajů, na které lze v období provizoria vydávat prostředky. Rozpočtové provizorium obvykle nelze považovat za nějaký nedostatek hospodaření ÚSC, ale spíše reaguje na vnější podmínky. Rozpočtové provizorium



se používá obcemi velice často vzhledem k tomu, že se před zahájením rozpočtového roku nelze sestavit kvalitní rozpočet, protože např. nejsou známy dotace ze státního rozpočtu na příslušný rok, nejsou známy výsledky hospodaření předcházejícího roku.

Po schválení rozpočtu následuje rozpis rozpočtu, kdy se schválený rozpočet musí rozepsat podle podrobné rozpočtové skladby až na jednotlivé položky a paragrafy a kdy se dále stanovují ukazatele dotací a prostředků pro organizace zřizované obcí či jiné organizace, které budou používat prostředky rozpočtu obce. Rozpis rozpočtu provádí úřad ÚSC.

### **Kontrola rozpočtu**

V průběhu rozpočtového roku se hospodář podle schváleného rozpočtu a kontroluje se jeho plnění. Po skončení rozpočtu obce se provádí následná kontrola jeho plnění v podobě závěrečného účtu obce. Závěrečný účet se zpracovává ve struktuře podle podrobné rozpočtové skladby a zahrnuje plnění rozpočtu, jeho příjmů a výdajů, použití fondů, vztahy ke státnímu rozpočtu, krajům apod. Jako nezbytnou součást projednání závěrečného ÚSC je povinností nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok. Před projednáním závěrečného účtu obce, které provádí zastupitelstvo obce, je nutno závěrečný účet zveřejnit na minimálně 15 dnů na úřední desce před projednáním v zastupitelstvu obce.

## **2.5 Peněžní fondy obce**

Obec může zřizovat peněžní fondy bez konkrétního účelu a pro konkrétní účelové použití. Jejich zdroji mohou být přebytky z hospodaření minulých let, příjmy běžného roku, převody z rozpočtu během roku. Obce tedy nemusí používat žádný peněžní fond. Použijí – li však pro hospodaření nějaký fond, jejich hospodaření se uskutečňuje prostřednictvím obecního rozpočtu, tj. příjmy a výdaje příslušného fondu se stávají příjmy a výdaji rozpočtu obce. I když obce nemusí mít žádné fondy, obvykle obce používají sociální fond a fond rezerv a rozvoje. Sociální fond, který je určen pro zaměstnance obecního úřadu pro jejich sociální a kulturní potřeby např. závodní stravování, sociální věci, rekreace apod. Zdrojem fondu jsou prostředky z rozpočtu obce (např. je stanoveno procento ve vztahu k objemu mzdových prostředků zaměstnanců obce) a jsou stanovena pravidla pro jejich používání. Obvykle tento sociální fond používá pravidla (vyhlášku) pro Fond kulturních a sociálních potřeb, povinně používaný v příspěvkových organizacích. Fond rezerv a rozvoje je fond, kde se obvykle ukládají prostředky z přebytku hospodaření

běžného roku a cílem tohoto fondu je shromažďovat zdroje na větší investice v budoucnu či jako rezerva hospodaření.

Pravidla pro tyto fondy nejsou obecně dána. Fond rezerv a rozvoje resp. fondy podobného charakteru jsou obvykle neúčelové a jsou vytvářeny pouze z přebytků hospodaření jednotlivých let a používají se na pokrytí deficitu rozpočtu v následujících letech. Sociální fondy (a jiné fondy) jsou fondy účelovými a pravidla pro hospodaření s těmito fondy jsou schváleny obecně závaznou vyhláškou.

## **2.6 Rozpočtová skladba**

Rozpočtová skladba představuje třídící hledisko, pomocí něhož lze objektivně hodnotit a srovnávat územní rozpočty mezi územními celky v jednotlivých letech a podobně. Prakticky je pak uplatněna ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí (Fin 2-12 M). Rozpočtovou skladbu využívá výkaz ke sledování finančních operací. Tímto výkazem se sleduje hospodaření všech územních samosprávných celků v měsíčních intervalech a zjišťuje se tak stav v tomto segmentu veřejných rozpočtů. Příjmy a výdaje územního rozpočtu se třídí podle rozpočtové skladby. Ta třídí finanční operace ve veřejných rozpočtech ze čtyř základních hledisek (více příloha č. 2).

### **2.6.1 Odpovědnostní (kapitolní) hledisko**

Kapitolní hledisko třídí závazně příjmy a výdaje státního rozpočtu. U územních rozpočtů není odpovědnostní hledisko povinně uplatňováno. Územní samosprávné celky nemusí kapitoly používat, ale mohou si kapitoly i libovolně zvolit.

Z hlediska odpovědnostního se třídí příjmy a výdaje státního rozpočtu a to podle správců kapitol<sup>12</sup>.

Při třídění příjmů a výdajů z hlediska odpovědnostního je jednotkou třídění kapitola státního rozpočtu např. Kapitola 301 – Kancelář prezidenta republiky.

---

<sup>12</sup> Zákon č. 323/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů

### 2.6.2 Druhové hledisko

Druhové hledisko třídí finanční operace na příjmy, výdaje a financování, umožňuje třídění rozpočtu na běžný a kapitálový rozpočet. Druhové třídění je povinné v celé rozpočtové soustavě. Příjmy představují veškeré nenávratně inkasované prostředky a nezahrnují ty přijaté finanční prostředky, kdy si rozpočet vypůjčuje peníze ke krytí svých výdajů. Výdaje představují veškeré nenávratně poskytnuté prostředky a nezahrnují prostředky, kdy platby jsou charakteru splátek úvěrů. Financování zahrnuje výpůjčky peněžních prostředků, splátky jistiny půjček apod.

Druhové třídění umožňuje odlišit třídy (1místný číselný kód), seskupení položek (2místný kód), podseskupení položek (3místný číselný kód), a jednotlivé položky příjmů a výdajů (4místný kód).

Třída 1 : Daňové příjmy – 11- seskupení položek, to jsou daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů – 122 - podseskupení položek, to jsou daně z příjmů právnických osob - 1122 -položka, to je daň z příjmů právnických osob za obce. Druhové třídění používá ke třídění tyto třídy:

- třída 1. Daňové příjmy,
- třída 2. Nedaňové příjmy,
- třída 3. Kapitálové příjmy,
- třída 4. Přijaté transfery,
- třída 5. Běžné výdaje,
- třída 6. Kapitálové výdaje,
- třída 8. Financování.

Pro hodnocení rozpočtu pak platí základní rovnice rozpočtové skladby:

**Příjmy – Výdaje = Přebytek (+) / schodek (-) / = (-) / (+) financování**

Příjmy zahrnují součet tříd 1, 2, 3, 4, výdaje zahrnují součet tříd 5, 6 a financování představuje třídu 8. Tato rovnice se používá pro hodnocení vyrovnanosti rozpočtu. Důležité je zde zejména to, že pro hodnocení vyrovnanosti rozpočtu se srovnávají pouze příjmy a výdaje připadající na daný rozpočtový rok. Nezahrnují se zde tedy např. půjčky.

### 2.6.3 Odvětvové hledisko

Z hlediska odvětvového se třídí příjmy a výdaje podle odvětví. Výdaje se z tohoto hlediska třídí všechny a z příjmů jen nedaňové a kapitálové příjmy obcí<sup>13</sup>.

V rámci odvětvové struktury rozpočtové skladby se používá třídění na 6 skupin:

1. skupina: Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství
2. skupina: Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství
3. skupina: Služby pro obyvatelstvo
4. skupina: Sociální věci a politika zaměstnanosti
5. skupina: Bezpečnost státu a právní ochrana
6. skupina: Všeobecná veřejná správa a služby

Odvětvové hledisko třídění používá čtyřmístný kód. Další podrobnější úroveň jednotlivé skupiny (1místný číselný kód) na oddíly (2místný kód), pododdíly (3místný číselný kód) a paragrafy (4místný kód). Nejpodrobnější třídící hledisko v rámci druhového třídění rozpočtové skladby je tedy paragraf.

Skupina 2 : Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství  
- 22 oddíl – doprava – 221 - pododdíl - pozemní komunikace - 2212 paragraf – silnice.

### 2.6.4. Konsolidační hledisko

Konsolidační hledisko je spojeno s tzv. konsolidací rozpočtů. Konsolidací rozpočtů se nemění jejich výsledná bilance, ale jejich objem se na příjmové straně a výdajové straně snižuje o stejnou částku, která je představována realizovanými vícenásobnými operacemi, vzniklými při evidenci hospodaření. Při třídění příjmů a výdajů z hlediska konsolidačního se příjmy a výdaje třídí na záznamové jednotky. Konsolidace rozpočtů se provádí na několika úrovních veřejných rozpočtů. Na úrovni všech veřejných rozpočtů státu, v případě zjišťování celkového objemu rozpočtů za státní rozpočet, státní fondy, rozpočty územních samosprávných celků. Na úrovni centrálních veřejných rozpočtů, v případě zjišťování celkového objemu rozpočtů za státní rozpočet a státní fondy. Na úrovni územních rozpočtů v kraji, v případě zjišťování celkového objemu rozpočtů za rozpočty obcí v kraji a rozpočet kraje. Na úrovni příslušné jednotky - rozpočtu obce, v případě zjišťování celkového objemu

---

<sup>13</sup> Zákon č. 323/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů

rozpočtu jednotlivé obce. Konsolidace se provádí z důvodů finančních operací uskutečňovaných mezi rozpočtem obce a jeho fondy.

## **2.7 Kontrola hospodaření ÚSC**

V rámci rozpočtového procesu je zařazena povinnost ÚSC nechat si přezkoumat své hospodaření za příslušný rok. Výsledek přezkoumání je pak podkladem pro projednávání závěrečného účtu zastupitelstvem. Přezkoumání provádí u obcí a dobrovolných svazků obcí krajský úřad nebo auditor a u krajů a RRRS ministerstvo financí. Každoroční povinností je požádat do 30. 6. krajský úřad o provedení přezkoumání nebo objednat přezkoumání u auditora a sdělit to krajskému úřadu. Předmětem přezkoumání jsou údaje o ročním hospodaření ÚSC o plnění příjmů a výdajů rozpočtu, vč. peněžních operací týkajících se rozpočtových prostředků, finanční operace týkajících se tvorby a použití fondů, náklady a výnosy podnikatelské činnosti, peněžní operace týkající se sdružených prostředků, cizích zdrojů, hospodaření s prostředky Národního fondu, vyúčtování a vypořádání vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, obcí, státním fondům a dalším osobám. Také hospodaření s majetkem ve vlastnictví ÚSC a státu s nímž hospodaří ÚSC, zadávání veřejných zakázek, stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi, ručení za závazky fyzických a právnických osob, zastavování movitých a nemovitých věcí, zřizování věcných břemen k majetku a účetnictví vedené ÚSC.

### **Audit**

Finanční audit je činnost nad rámec požadavku zákona o obcích a jeho výsledkem je auditorská zpráva. Je prodloužením přezkoumávání hospodaření obce a obsahu další dílčí procedury, vyplývající ze zákona o auditorech a komoře auditorů. Umožňuje vyjádřit názor na auditorskou uzávěrku. Audit dává záruku, že organizace nezkresluje údaje v účetní uzávěrci, bance dává záruku, že vykazované údaje odpovídají skutečnosti. Audit je předpokladem pro strategické řízení.

Výkonnostní audit se zaměřuje na ukazatele, které v podnikatelské oblasti měří zisk, tedy hospodárnost, účelnost a efektivnost. Cílem výkonnostního auditu je porovnání vybraných činností se standardy. Tento audit jde vysoce nad rámec požadavků zákona o obcích a provádí se tehdy, přeje – li si obec demonstrovat občanům hospodárné, účelné a efektivní vynakládání prostředků ve srovnání s existujícími měřítky nebo kritérii výkonnosti.

## **Bonita**

Bonita vystupuje v souvislosti s používáním úvěru jako zdroje financování obce. Bonita je vyjádřením finanční zdatnosti obce a tím její úvěruschopnosti. Při hodnocení bonity se posuzuje dobré jméno, význam a velikost obce, správní struktura, stanovené cíle a jejich plnění, úroveň programů sociálního a ekonomického rozvoje (vč. investování), schopnost zapojit se do vznikajících vztahů.

## **Rating**

Schopnost obce dodržet své závazky, splácet dluhy je označována jako rating. Peněžní instituce, banky i soukromý sektor očekávají, že se jim prostředky vrátí a přinesou i zisk. Rating je spojen s potřebou obcí zajistit zdroje pro svůj rozvoj, mít pověst důvěryhodného partnera. Proto si obce pořizují ratingové hodnocení. Rating je nejen odbornou informací a ocenění kvalit města ve vztahu k obchodním partnerům, finančním institucím a bankám. Na základě ratingu mohou kalkulovat s rozsahem rizik, která postupují při svém rozhodování. Rating se provádí buď krátkodobý anebo dlouhodobý.

## **Finanční výbor**

Jedním z orgánů, který se výrazně podílí na kontrole rozpočtu obce, je finanční výbor, který se schází podle potřeby, obvykle pravidelně v měsíčních intervalech a hodnotí vývoj hospodaření, dává náměty na změny. Finanční výbor je iniciativním a kontrolním orgánem zastupitelstva. Zřizuje ho zastupitelstvo. V čele je vždy člen zastupitelstva, další členové mohou být libovolní, kromě starosty, tajemníka a pracovníků obce zabývajících se rozpočtovým hospodařením. Počet členů finančního výboru je lichý. Minimální počet členů je 3. Ze svých jednání vyhotovuje písemné usnesení. Do činnosti Finančního výboru patří kontrola hospodaření s majetkem a finančními prostředky a plní i další úkoly, které mu uloží zastupitelstvo.

### **3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE**

Následující kapitola charakterizuje obec Laškov. První část popisuje obec Laškov jak z historického, tak ze současného pohledu. Druhá část podrobně analyzuje obecné příjmy a výdaje obecních rozpočtů.

#### **3.1 Základní údaje a historie obce Laškov**

Obec leží v severní části prostějovského okresu, nedaleko Velkého Kosíře, v nadmořské výšce 301 m. Velký Kosíř patří k Dražanské vysočině, kopce této vysočiny jsou pokryty lesy. Laškov leží na rovině, mírně se svažující na východ. Protéká jím potůček, zvaný Laškovský a pod dědinou nad mlýnem, zvaným Trňák, ústí do řeky Šumice. Zde je nejnižší místo Laškova 275 m.n.m. Laškov je od Prostějova vzdálen 15 km severozápadně. Taktéž spadá do olomouckého kraje, přičemž od Olomouce je vzdálen 23 km. Sousedními obcemi jsou obce Krakovec, Kandia a Pěňčín.

Název obce Laškov vznikl přidáním přisvojovací přípony ov za jméno zakladatele. V Laškově se jedná o jméno Lašek, které je odvozeno od Ladislava. Od roku 1667 má Laškov vlastní obecní pečetítko, uprostřed stojící hrábě, po stranách kosa, dole snop a pod ním hák. V roce 1996 byly vytvořeny znak a prapor. Znak je z erbu majitelů Laškovských ze Švábenic a znaku Zástřizlů, majitelů krakovského panství. Na modrém poli je zlatá rozletitá střela, jejíž 4 díly představují Laškov, Krakovec, Kandii a Dvorek, pod střelou je stříbrná lilie. Tyto prvky se opakují i na modré části praporu, jehož list má 3 svislé pruhy – žlutý, modrý, žlutý.

Nejstarší písemný záznam je z roku 1349. Prvním vlastníkem Laškova byl rod z Opatovic. Tito majitelé prodali Laškov Bohušovi ze Slavojova – Schüfzendorfu. Později přešel majetek do rukou kláštera Augustiniánů v Lanškrouně a to v roce 1384. Tehdy byl položen základ rozsáhlého panství kláštera Všech svatých na předhradí Olomouckém, kam posléze majitelé přesídlili.

Držitelé části Laškova se střídali. Až do roku 1479 se dostala část majetku do vlastnictví Václava ze Švábenic, který se stal zakladatelem 2. větve Švábenských ze Švábenic. Tato větev se psala Laškovští ze Švábenic, na rozdíl od již existující Konických ze Švábenic. Roku 1548 zapsal Aleš Laškovský ze Švábenic Laškov s tvrzí a dvorem Bohuši staršímu Kokorskému z Kokor. V roce 1612 nechal ze svých peněz a také se sbírek vystavět v Laškově farní kostel Nanebevzetí Panny Marie. Avšak roku 1624 byl jeho statek prodán

ručiteli Frydrychu Vojskovi z Bogdunčovic. Ten ale statek neudržel a zapsal ho Melicharovi Lednickému z Lednic, který již za rok vše prodal. Majitelé se střídali až do roku 1683, kdy majetek zakoupil klášter Augustiniánů u Všech svatých v Olomouci. Roku 1693, za panství preláta Ambrože Engelmanna, byl zámek restaurován do barokní podoby.

V roce 1887, byla provedena velká oprava zámku do dnešní architektonické podoby. Téhož roku zde přenocoval sám rakousko-uherský císař František Josef I. se svou družinou. Dodnes je na nádvoří zámku pamětní deska, která tuto událost připomíná. Zámek byl velkou opravou zadlužen a po smrti posledního majitele Karla Jaroslava zakoupil majetek akciový cukrovar v Drahanovicích. Dnes patří obci Laškov.

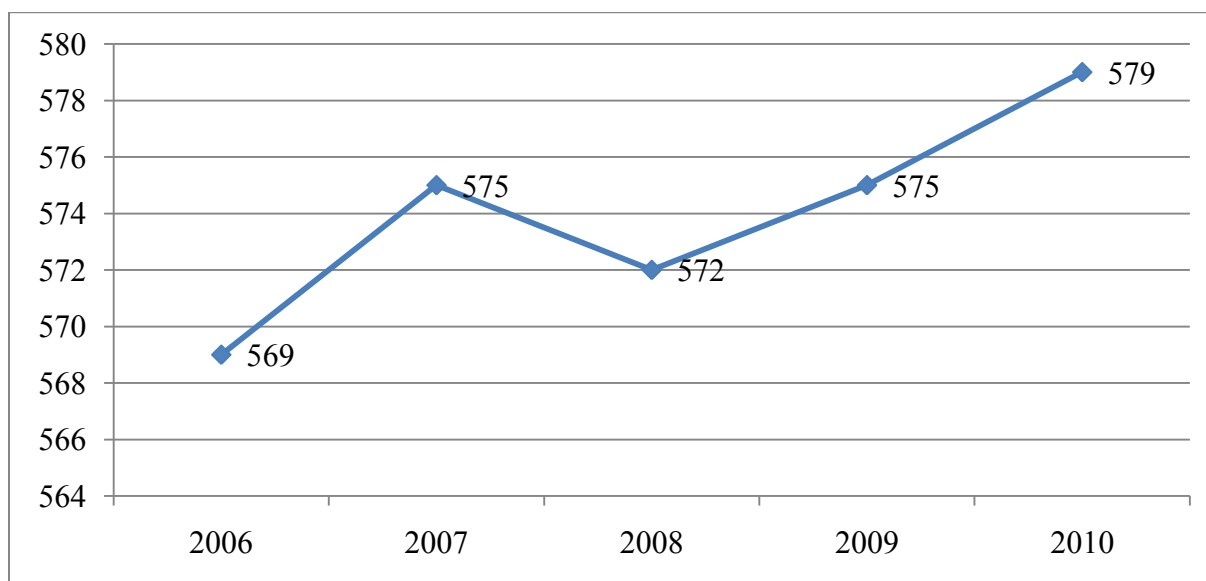
Osady Dvorek a Kandia tvoří s Laškovem jednu obec. Byly zřejmě založeny na místě poplužných dvorů koncem 18. a počátkem 19. století. Na Dvorku se usadili němečtí přistěhovalci z Lanškrouna. Bývala zde ovčárna. Název Kandia, původně Gandia, je poprvé uvedeno v křestní matrice roku 1826. K obci Laškov byla v roce 1963 připojena dříve samostatná obec Krakovec, která má bohatou a velmi zajímavou historii.

### **3.2 Současnost obce**

Obec Laškov se nachází v Olomouckém kraji, přičemž spadá do okresu Prostějov. Katastrální výměra obce je 1287 ha. Laškov je obec s působností matričního úřadu, ve svém správním obvodu má ještě obce Krakovec, Kandia a Dvorek. Obec spravuje dva katastry Laškov a Krakovec. V obci se nachází samostatná ordinace praktického lékaře pro dospělé, detašované pracoviště samostatné ordinace praktického lékaře pro děti a dorost, samostatná ordinace praktického lékaře – stomatologa, organizační složka - Obecní knihovna Laškov, Sbor dobrovolných hasičů Laškov, pošta, sokolovna a multifunkční hřiště. Obec zřídila plynofikaci obce a vodovod, kanalizace prozatím není, ale ve schváleném rozpočtu na rok 2011 se počítá s projektem kanalizace k územnímu řízení. Laškov je členem Regionu Haná, svazu měst a obcí a spolku pro obnovu venkova.



**Graf č. 1:** Vývoj počtu obyvatel v obci Laškov v letech 2006 - 2010



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

Graf č. 1 zobrazuje počet obyvatel v letech 2006 – 2010, kdy počet obyvatel během uvedených pěti let se pohybuje +/- do deseti obyvatel.

Obec Laškov zřizuje jednu příspěvkovou organizaci v oblasti školství - Základní škola Laškov (škola nižšího stupně, 1. – 5. ročník), příspěvková organizace.

**Tabulka č. 1:** Hospodaření příspěvkové organizace v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)

Rok	Náklady celkem	Výnosy celkem	Výsledek hospodaření
2006	1802,9	1805,2	2,3
2007	2001,8	2003,4	1,6
2008	2033,4	2040,2	6,8
2009	1884,1	1930,8	46,7
2010	1901,8	1990,5	88,7

Zdroj: Závěrečné účty obce Laškov za období 2006 – 2010, vlastní zpracování

Tabulka č. 1 zachycuje náklady a výnosy Základní školy Laškov v uplynulých letech, kdy příspěvková organizace hospodaří s kladným výsledkem hospodaření za posledních pět let.

### 3.3 Příjmy rozpočtů obcí

Příjmy obecních rozpočtů jsou poměrně pestré a lze je postihnout z různých hledisek. Příjmy rozpočtů obcí jsou dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů vymezeny jako příjmy z vlastního majetku a majetkových práv, příjmy z výsledků vlastní hospodářské činnosti, příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila, příjmy z vlastní správní činnosti vč. příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona, výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona, dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů, dotace z rozpočtu kraje, prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, přijaté peněžní dary a příspěvky, jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce. Jiný popis příjmů rozpočtů obcí lze založit na třídění podle rozpočtové skladby (druhovému hledisku třídění), které rozděluje příjmy do čtyř tříd, na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy, dotace tj. transfery. Příjmy daňové, nedaňové a kapitálové tvoří vlastní příjmy obce. Příjmy rozpočtů obcí lze dále dělit na běžné příjmy a kapitálové příjmy.

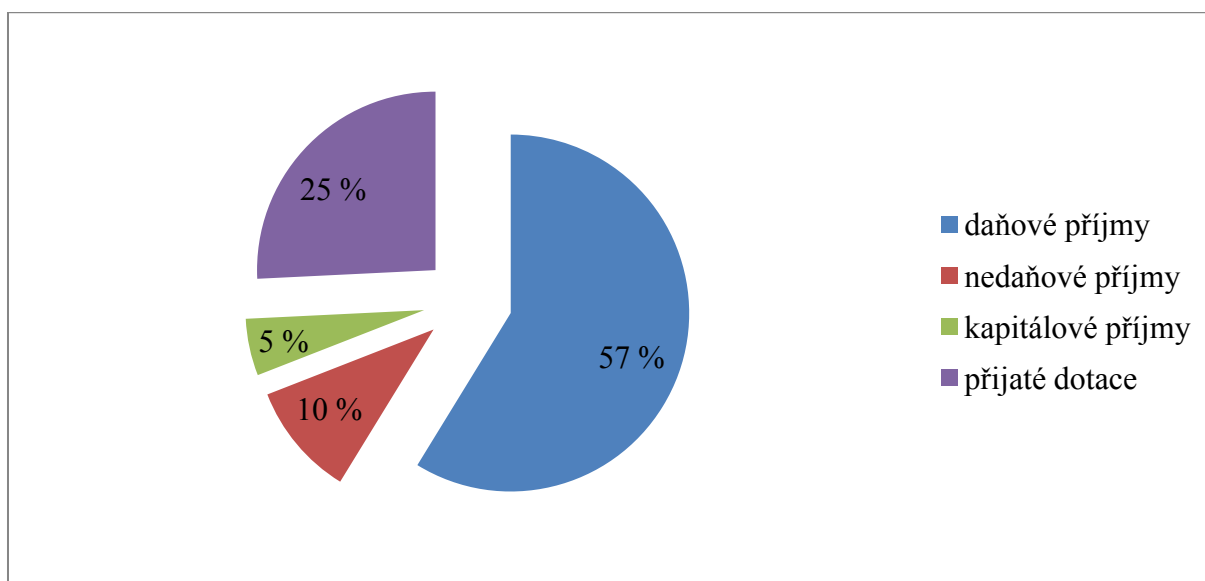
Běžné příjmy rozpočtu obce se každoročně opakují, jsou určeny k financování běžných, každoročně se opakujících potřeb, tj. především výdajů na veřejné statky<sup>14</sup>.

Příjmy rozpočtů obcí tvoří zejména, příjmy z vlastního majetku a majetkových práv, příjmy z výsledků vlastní činnosti, příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech nebo podle jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila. Příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech nebo podle zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak. Výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona, výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona, dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů, dotace z rozpočtu kraje, prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, přijaté peněžní dary a příspěvky, jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.

---

<sup>14</sup> PAŘÍZKOVÁ, J., Finance územní samosprávy, s. 79.

**Graf č. 2:** Druhy příjmů rozpočtů obcí



Zdroj: TOMÁNEK, Petr a spol. Financování územních samosprávných celků v ČR, vlastní zpracování.

Grafické znázornění v grafu č. 2 ukazuje příjmy rozpočtů obcí, kdy největší podíl na těchto příjmech mají daňové příjmy, dále přijaté dotace, menší část příjmů obcí tvoří nedaňové příjmy a kapitálové příjmy.

### 3.3.1 Daňové příjmy

Daňové, nenávratné příjmy obcí tvoří rozhodující zdroje hospodaření obcí, jsou to povinné platby stanovené daňovými zákony. Představují největší skupinu běžných příjmů. V ČR dosahují průměrný podíl 57 % (v roce 2008) na celkových příjmech obcí. Daňové příjmy zahrnují příjmy z daní a příjmy z poplatků.

V podmínkách ČR došlo od roku 1990 k několika změnám v rozdělování daňových příjmů mezi veřejnými rozpočty. V roce 2001 změna daňových příjmů pro obce znamenala, že větší část daňových příjmů začala být poskytována obcím bez vazby na území příslušné obce. Jako rozhodujícím kritériem pro rozdělování daňových příjmů obcím bylo použito hledisko velikosti obce (bylo vytvořeno 14 velikostních kategorií obcí) a hledisko skutečného počtu obyvatel obce. Jednotlivým velikostním kategoriím obcí byly přiřazeny koeficienty, které představovaly podíly obcí příslušné velikosti na sdílení daní. Rozdíly ve sdílení daní mezi nejmenšími a největšími obcemi byl více než šestinásobný. Tato změna daňových příjmů pro obce od roku 2001 odstranila vysoké rozdíly v daňových příjmech mezi obdobně velikými obcemi a vyřešila např. otázku migrace subjektů plátců daně z příjmů fyzických osob z podnikání apod. Tento systém byl od roku 2008 upraven snížením počtu velikostních

kategorií, odstraněním skokových přechodů mezi velikostními kategoriemi, zavedením kritéria prostého počtu obyvatel a území obce. Obcím v ČR od roku 2008 jsou poskytovány výnosy z daní celkem devíti toky. Typově se jedná o daně svěřené (např. daň z nemovitostí), kdy státem stanovená daň je plněn svým výnosem určena do rozpočtu příslušné obce a daně sdílené (např. daň z přidané hodnoty), kdy státem stanovená daň je určitým podílem rozdělena mezi rozpočet obce, kraje a státní rozpočet.

Druhy daní:

- daň z nemovitostí,
- daň z příjmů právnických osob, kdy právnickou osobou je obec,
- daň z příjmů fyzických osob z podnikání (s vazbou na území obce),
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (podle zaměstnanců),
- daň z příjmů fyzických osob z podnikání,
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti,
- daň z příjmů fyzických osob srážková,
- daň z příjmů právnických osob,
- daň z přidané hodnoty<sup>15</sup>.

Od roku 2008 z uvedených podílů pěti daní, jsou výnosy jednotlivým obcím rozdělovány. Z výnosu sdílených daní se 3 % rozděluje mezi všechny obce podle podílu výměry jednotlivé obce na celkové výměře republiky. Z výnosu sdílených daní se 3 % rozděluje mezi všechny obce podle podílu počtu obyvatel jednotlivé obce na celkovém počtu obyvatel republiky. Z výnosu sdílených daní se 94 % rozděluje mezi všechny obce podle počtu obyvatel upraveného koeficientem. Pro sdílení daní jsou obce rozděleny v podstatě do 6 kategorií, jimž jsou přiděleny koeficienty postupných přechodů (podle počtu obyvatel obcí).

Součástí daňových příjmů obcí jsou místní poplatky, správní poplatky, poplatky a odvody spojené s životním prostředím. Místní poplatky mají mezi poplatky, které vybírají obce, specifické postavení. Místní poplatky stanovil stát zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Obce se mohou rozhodnout, které z těchto poplatků uplatní na svém území. Celkem existuje devět druhů místních poplatků. Obce mohou vybírat např. poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek

---

<sup>15</sup> TOMÁNEK, Petr a spol. Financování územních samosprávných celků v ČR, s 25

za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za provoz systému shromažďování, sběr, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Dalším příjmem obcí jsou správní poplatky podle zákona č. 10/1993 Sb. o správních poplatcích, které vybírají obce při výkonu přenesené působnosti. Mezi správní poplatky, vybírané obcemi patří ověření podpisu nebo otisku razítka na listině, vydání stavebního povolení ke stavbě rodinného domu, poplatek za vydání živnostenského oprávnění apod.

Poplatky za znečišťování životního prostředí jsou z větší části příjmem Státního fondu životního prostředí. Avšak určitá část s vazbou na území konkrétní obce je příjmem rozpočtů obcí. Jedná se např. o poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových, poplatky za znečištění ovzduší (malé zdroje znečištění), poplatky za uložení odpadů (základní složka), poplatky za povolené vypouštění odpadních vod do vod povrchových, poplatky za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních, odvod za odnětí půdy ze zemědělského a lesního půdního fondu (40 % získává obec).

Uvedená struktura daňových příjmů rozpočtů obcí je široká, ale tyto příjmy jsou rozdílně významné v rozpočtech obcí. Změnou rozpočtového určení daní od roku 2001 se největším daňovým příjmem obcí stala daň z přidané hodnoty, dále daň z příjmů právnických a fyzických osob. Podíl daně z nemovitostí a příjmů z poplatků je malý.

### **3.3.2 Nedaňové příjmy a kapitálové příjmy**

Nedaňové příjmy obcí lze blíže označit jako „uživatelské poplatky“. Tyto příjmy vznikají z vlastní hospodářské činnosti obce. Uživatelské poplatky slouží k částečné úhradě služeb, které poskytuje obec. Mohou zahrnovat platby z užívání obecních bytů, nájmy za hrobová místa apod. Nedaňové příjmy obcí zahrnují zejména příjmy z pronájmů majetku, příjmy od organizací zřízených a založených obcí, dary a příspěvky. Nedaňové příjmy tvoří v rozpočtech obcí v průměru 10 % celkových příjmů.

Kapitálové příjmy rozpočtu obce jsou jednorázové, zpravidla se pravidelně neopakují, mají vztah k financování dlouhodobých potřeb v oblasti pořízení investic, z nichž prospěch budou mít i budoucí generace<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> PAŘÍZKOVÁ, J., Finance územní samosprávy, s. 79.

Kapitálové příjmy obcí zahrnují příjmy obcí z prodeje dlouhodobého majetku, nehmotného majetku a příjmy z prodeje finančního majetku např. nemovitosti, akcie apod. Výše těchto příjmů je závislá na tom, jaký majetek obce vlastní. Obce svůj majetek mohou prodat, což rozhoduje zastupitelstvo obce a získají jednorázový příjem anebo ho mohou pronajímat. Kapitálové příjmy obcí v průměru tvoří asi 5 % celkových příjmů obcí.

### **3.3.3. Přijaté transfery**

Dotace obcím jsou poskytovány z jiných veřejných rozpočtů. Dotace ze státního rozpočtu, dotace ze státních fondů, dotace od krajů, dotace z fondů Evropské unie.

Dotace obcím představují různé druhy dotací, které lze rozdělit na dvě základní skupiny, nárokové, které obce dostávají automaticky, pravidelně, aniž by o ně musely žádat, při splnění stanovených kritérií a nenárokové dotace, které mohou obce získávat ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z rozpočtu kraje, z fondů EU. Dotace v rozpočtech obcí tvoří v průměru asi 25 % celkových příjmů.

#### **Nárokové dotace obcí**

Příspěvek na školství je poskytován obcím, které zřizují mateřské a základní školy. Příspěvek je poskytován podle počtu žáků těchto škol na jednoho žáka. Tento příspěvek dostávají pouze ty obce, jež jsou zřizovateli škol a to i na žáky, kteří docházejí do těchto škol z jiných obcí. Dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím v důsledku ukončení činností okresních úřadů přešly od 1. 1. 2003 jejich zřizovatelské funkce v některých případech na obce. Těmto obcím pak stát zajišťuje speciální dotaci zdroje pro zajišťování činnosti příslušných zařízení.

Dotace na výkon státní správy dostávají všechny obce, protože každá obec vykonává určitý okruh státní správy. Dotace na tyto činnosti jsou stanoveny tak, že příslušná dotace je určena na příslušnou činnost a počet obyvatel, pro který je tato činnost vykonávána. Jedná se o obce s působností matričního úřadu, obce s působností stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností.

Příspěvky jsou poskytovány podle uvedených funkcí částkou stanovenou na jednoho obyvatele, přičemž systém poskytování dotací dále ovlivňuje velikost správního obvodu a velikost správního centra. Výška těchto dotací a příspěvků však nepokrývá plně náklady obcí na příslušné činnosti.

### **Nenárokové dotace obcí**

Obecně lze u těchto dotací říci, že o tyto dotace se každá obec musí ucházet na základě stanovených pravidel. Obvykle jsou tyto dotace formulovány jako dotační programy a jsou vyhlašovány různými ministerstvy, státními fondy, které stanovují i příslušné podmínky získávání dotací. Celkový rozsah dotačních prostředků na jednotlivé dotační programy je omezen, takže nelze předpokládat, že každý požadavek na dotaci je vyřízen. Za příklady programů poskytování nenárokových dotací obcím lze uvést, program podpory výstavby nájemních bytů a technické infrastruktury, podpora výstavby nájemních bytů a domů s pečovatelskou službou, program obnovy venkova, systém podpory rozvoje průmyslových zón, program podpory českých divadel, podpory ze státního fondu životního prostředí např. na ochranu zdrojů pitné vody, program zajištění likvidace komunálních odpadních vod<sup>17</sup>.

### **3.4 Výdaje rozpočtů obcí**

Výdaje rozpočtů územní samosprávy, tzn. územních rozpočtů se člení obdobným způsobem, jako je tomu v případě státního rozpočtu. Podrobně člení výdaje z různých hledisek rozpočtová skladba. Jsou však důležitá i jiná hlediska třídění veřejných výdajů územních rozpočtů.<sup>18</sup>

Výdaje lze členit na běžné výdaje sloužící k financování běžných pravidelně se opakujících potřeb např. výdaje na platy zaměstnanců a kapitálové výdaje, které slouží k financování dlouhodobých pravidelně se neopakujících potřeb např. výdaje na výstavbu či rekonstrukci školního zařízení. Výdaje ÚSC jsou rozmanité a jejich široké spektrum lze sledovat na struktuře výdajů, dané rozpočtovou skladbou. Základním omezením je jednak rozpočtové omezení (velikost rozpočtu) a povinnost především financovat to, co jim ukládají zákony. Z rozpočtu obce se hradí zejména, závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony, výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj, výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem, závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila, závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími

---

<sup>17</sup> TOMÁNEK, Petr a spol. Financování územních samosprávných celků v ČR, s. 75.

<sup>18</sup> PEKOVÁ, J., Hospodaření a finance územní samosprávy, s. 332.

subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost, úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů, výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům, výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec, jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

Vedle těchto výdajů hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům. Mezi obvyklé výdaje obcí patří financování těchto statků a služeb (členěno podle skupin rozpočtové skladby):

1. Skupina: Výdaje na obhospodařování půdy, lesů, rybníků ve vlastnictví obce.
2. Skupina: Výdaje na výstavbu a údržbu komunikací, provoz veřejné silniční a železniční dopravy, vodovody, kanalizace a čistírny odpadních vod.
3. Skupina: Financování školství (mateřské školy, základní školy, školní jídelny, družiny, kluby), kultury (divadla, kina, galerie, muzea, ochrana památek, knihovny), tělovýchovné činnosti (sportovní zařízení v majetku obce, podpora sportovních klubů), komunálních služeb (čistota obce, veřejná zeleň, veřejné osvětlení, hřbitov), bydlení v majetku obce, životního prostředí (příroda a krajina, nakládání s odpady).
4. Skupina: Dávky v sociálním zabezpečení, domovy pro seniory, domy s pečovatelskou službou.
5. Skupina: Výdaje na obecní policii, požární ochranu.
6. Skupina: Výdaje pro zastupitelské orgány, obecní úřad (výkon samosprávy a přenesený výkon státní správy).

Odměňování zastupitelů u obcí se uskutečňuje podle vykonávané funkce (starosta místostarosta, člen rady, předseda zvláštního orgánu, předseda výboru nebo komise), kdy je stanovená základní částka bez rozdílu velikosti obce, která se pak zvyšuje s velikostí obce podle počtu obyvatel. Dále se rozlišují odměny pro uvolněné a neuvolněné členy zastupitelstva.

Odměňování funkcionářů na úrovni krajů je rovněž rozděleno podle vykonávané funkce (hejtman, náměstek hejtmana, předseda zvláštního výboru, člen rady, předseda výboru nebo komise) a v členění na uvolněné a neuvolněné. Přitom jsou odměny rozděleny do tří úrovní podle počtu obyvatel kraje (do 600 tis. obyvatel, do 900 tis. obyvatel nad 900 tis. obyvatel).



Odměňování zaměstnanců úřadů (obcí, krajů) je uskutečňováno podle stupnice platových tříd a platových stupňů pro zaměstnance. Každý zaměstnanec je zařazen při odměňování do platového stupně podle délky započitatelné praxe (stupeň 1 až 12, kde 12. stupeň představuje praxi delší než 32 let) a podle druhu a náročnosti výkonu práce do platové třídy (1 až 14). K tomu může být zaměstnanci poskytnut osobní příplatek např. příplatek za vedení apod.

## 4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE

Hospodaření obcí je hodnoceno za období let 2006 – 2010 na základě prokázaných údajů po zhodnocení a kontrole. V letech 2006 – 2010 bakalářská práce vychází ze skutečných příjmů a výdajů dosažených obcemi a v roce 2011 ze schváleného rozpočtu obcí na rok 2011. Obsahem této kapitoly je analyzovat příjmy a výdaje rozpočtu vybrané obce za sledované období.

### 4.1 Hospodaření obce Laškov v letech 2006 - 2010

Ve sledovaném období obec Laškov vykazuje jak deficitní tak i přebytkové hospodaření (viz. Tabulka č. 2). Tabulka zobrazuje základní přehled o hospodaření obce Laškov za hodnocené období. V hodnoceném období obec Laškov hospodaří s kladným výsledkem hospodaření s výjimkou roku 2009, kdy obec vykazuje vyšší výdaje než příjmy, což vede k zápornému výsledku hospodaření. Ve srovnání s dalšími roky jsou v tomto období dosažené celkové příjmy na druhé nejnížší hodnotě a celkové výdaje na třetí nejvyšší úrovni. Ke krytí záporného salda obec použila rozpočtované zůstatky z minulých let. V roce 2006 se nachází příjmy i výdaje na nejnížší úrovni za sledované období pěti let.

**Tabulka č. 2:** Hospodaření obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč.)

	2006	2007	2008	2009	2010
Příjmy celkem	5603,5	19686,3	16866,9	6100,3	6610,4
Výdaje celkem	5228,1	19166,1	15696,3	6129,3	5989,6
Saldo: příjmy-výdaje	375,5	520,2	1170,7	-29	620,9

Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov za rok 2006 – 2010, vlastní zpracování

V tabulce č. 2 se celkové příjmy a výdaje se pohybují za analyzované období na obdobné úrovni s výjimkou roku 2007 a 2008, kdy jsou příjmy obce vyšší v důsledku přijatých dotací do rozpočtu obce na vybudování vodovodu v obci.

**Tabulka č. 3:** Příjmy rozpočtů obce Laškov za období 2006 – 2010 (v tis. Kč.)

	2006	2007	2008	2009	2010
Daňové příjmy	4594,6	4482,7	5427,1	4682,5	5249,9
Procentní podíl	81,9 %	22,8 %	32,2 %	76,8 %	79,4 %
Tempo růstu	-	-2,4 %	21,1 %	-13,7 %	12,1 %
Nedaňové příjmy	528,2	531,3	387,7	752,3	482,3
Procentní podíl	9,4 %	2,7 %	2,3 %	12,3 %	7,3 %
Tempo růstu	-	0,6 %	-27,1 %	94,1 %	-35,9 %
Kapitálové příjmy	5	9,5	47,5	15,9	20,6
Procentní podíl	0,1 %	0,1 %	0,3 %	0,3 %	0,3 %
Tempo růstu	-	90,8 %	397,5 %	-66,6 %	29,9 %
Přijaté dotace	475,7	14662,8	11004,6	684,6	857,8
Procentní podíl	8,5 %	74,5 %	65,2 %	11,2 %	12,9 %
Tempo růstu	-	2982,3 %	-24,9 %	-93,8 %	25,3 %

Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov za rok 2006 – 2010, vlastní zpracování

V tabulce č. 3 a grafu č. 3 jsou zobrazeny jednotlivé druhy příjmů obce Laškov, třídící dle rozpočtové skladby. Z tabulky a grafu je zřejmé, že daňové příjmy představují největší zdroj příjmů do rozpočtu obce. Dalším důležitým zdrojem jsou dotace, největší nárůst těchto druhů příjmů je v letech 2007 a 2008, kdy jsou přijaté dotace použity na výstavbu nového vodovodu v obci. Menší část příjmů pak tvoří nedaňové příjmy a kapitálové příjmy.

**Graf č. 3:** Příjmy rozpočtů obce Laškov za období 2006 – 2010 (v tis. Kč.)

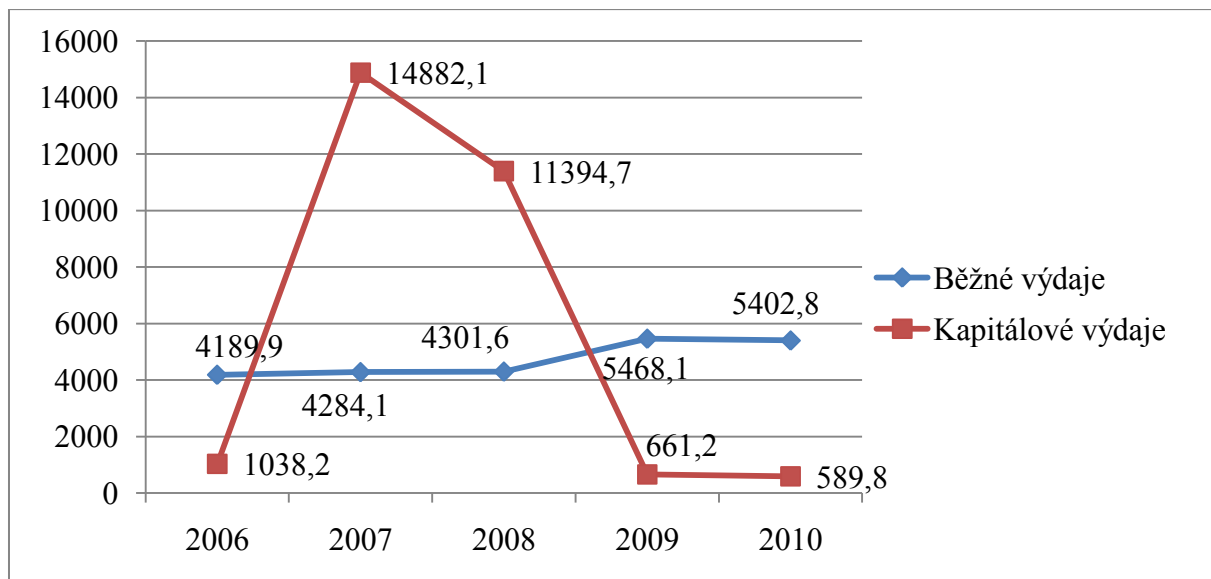
Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov za rok 2006 – 2010, vlastní zpracování

**Tabulka č. 4:** Výdaje rozpočtů obce Laškov za období 2006 – 2010 (v tis. Kč.)

	2006	2007	2008	2009	2010
Běžné výdaje	4189,9	4284,1	4301,6	5468,1	5402,8
Procentní podíl	80,1 %	22,4 %	27,4 %	89,2 %	90,2 %
Tempo růstu	-	2,3 %	0,4 %	27,1 %	-1,2 %
Kapitálové výdaje	1038,2	14882,1	11394,7	661,2	586,8
Procentní podíl	19,9 %	77,7 %	72,6 %	10,8 %	9,8 %
Tempo růstu	-	1333,5 %	-23,4 %	-94,2 %	-11,3 %

Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov za rok 2006 – 2010, vlastní zpracování

Tabulka č. 4 a graf č. 4 zobrazuje výdaje obce Laškov třídící dle rozpočtové skladby na běžné výdaje a kapitálové výdaje. Na základě uvedeného grafu lze konstatovat, že obec vynakládá své finanční prostředky hlavně na úhradu svých běžných potřeb a závazků. Ve sledovaném období křivka běžných výdajů vykazuje vzestupný charakter. Kapitálové výdaje jsou podstatně nižší s výjimkou roku 2007 a 2008, kdy obci byly poskytnuty dotace do rozpočtu na vybudování nového vodovodu.

**Graf č. 4:** Výdaje rozpočtů obce Laškov za období 2006 – 2010 (v tis. Kč)

Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov za rok 2006 – 2010, vlastní zpracování

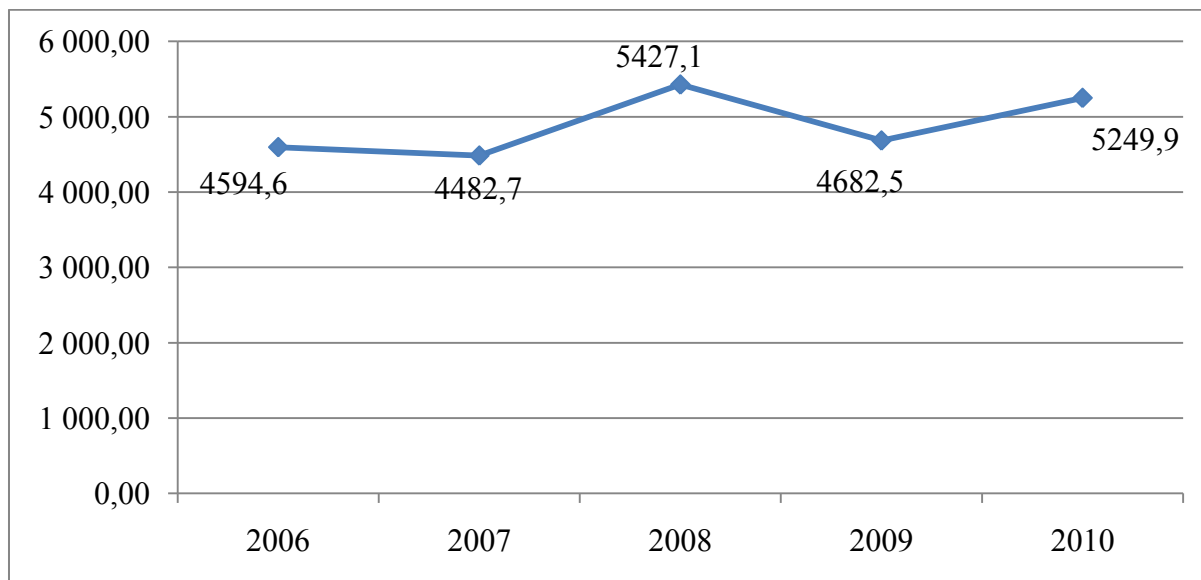
## 4.2 Rozbor příjmů rozpočtu obce Laškov

Pro srovnání příjmů obecního rozpočtu za uplynulých pět let je použito třídění příjmů dle rozpočtové skladby podle tříd na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace.

### 4.2.1 Daňové příjmy

Graf č. 5 znázorňuje daňové příjmy obce, tyto příjmy tvoří největší podíl na celkových příjmech rozpočtu obce Laškov. Daňové příjmy se každoročně opakují, tak i jejich hodnoty jsou obdobné. Mezi tyto příjmy obce patří konkrétně daň z právnických osob, daň ze závislé činnosti, daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů, daň z přidané hodnoty (dále jen DPH) má největší podíl na daňových příjmech, poplatky za odvod domovního odpadu, poplatek ze psů, poplatky z veřejného prostranství, správní poplatky, daň z nemovitosti, sankční poplatky. V roce 2008 daňové příjmy dosahují nejvyšší hodnoty. Největší podíl na daňových příjmech v tomto roce zaujímá výnos z DPH a z daně právnických osob.

**Graf č. 5:** Daňové příjmy obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečný účet obce v letech 2006 – 2010, vlastní zpracování

### Daně sdílené a daně svěřené

Výše daňových příjmů je ve sledovaných letech ovlivněna velikostním koeficientem. Novela rozpočtového určení daní z roku 2008 řadí obec do druhé velikostní kategorie, která zahrnuje obec s počtem obyvatel 301 – 5000 a koeficientem 1,064. Údaje o daňových příjmech vychází ze schválených rozpočtů na rok 2006, 2007, 2008, 2009, 2010 a z rozpočtových opatření s tím souvisejících.

### Daně sdílené

Součástí sdílených daní je daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob a daň z přidané hodnoty. Jsou to daně, kdy státem stanovená daň je určitým podílem rozdělena mezi rozpočet obce, kraje a státní rozpočet.

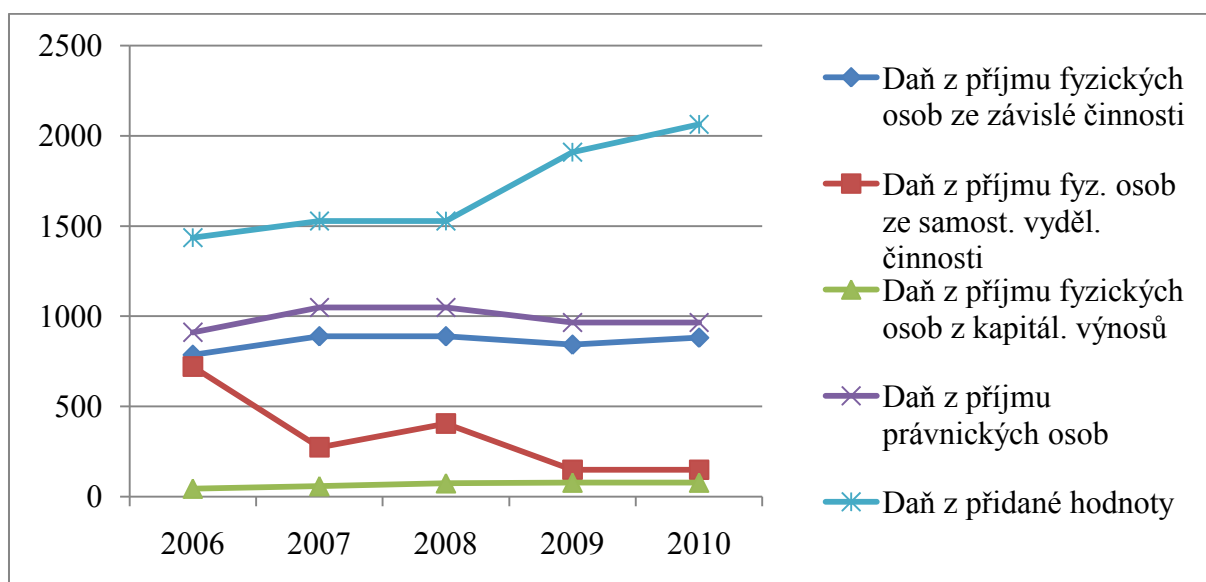
**Tabulka č. 5:** Sdílené daně obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010
DPFO ze závislé činnosti	786	889,4	889,4	842,5	881,3
Procentní podíl	17,1 %	19,8 %	16,4 %	17,9 %	16,8 %
DPFO ze samostatně výdělečné činnosti	721	273,8	405,2	148,2	148,2
Procentní podíl	15,7 %	6,1 %	7,5 %	3,2 %	2,8 %
DPFO z kapitálových výnosů	44	57,7	73,7	77,5	77,5
Procentní podíl	0,9 %	1,3 %	1,4 %	1,7 %	1,5 %
DPPO	911	1048,2	1048,2	965,5	965,5
Procentní podíl	19,8 %	23,4 %	19,3 %	20,6 %	18,4 %
DPH	1436	1527,8	1527,8	1909,4	2063,5
Procentní podíl	31,3 %	34,1 %	28,2 %	40,8 %	39,3 %

Zdroj: Schválený rozpočet obce Laškov v letech 2006 – 2010 a rozpočtová opatření 2006 - 2010, vlastní zpracování

Tabulka č. 5 a graf č. 6 znázorňuje daně sdílené, tyto daně jsou součástí daňových příjmů obce. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti za sledované období se pohybuje na obdobné úrovni, přičemž v roce 2007 byla tato daň nejvyšší. Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti je velice různorodá, každým rokem se mění, však největší nárůst této daně byl zaznamenán v roce 2006. Mezi objemově méně významné, ale přesto důležité zdroje příjmů obce patří daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů, největší nárůst byl v roce 2010. Jako jediná daň z příjmů právnických osob tvoří velice důležitou část daňových příjmů obce. V roce 2008 měla tato daň nejvyšší hodnotu. Objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem je daň z přidané hodnoty, jediná DPH z uvedených daní ve zkoumaném období postupně roste.

**Graf č. 6:** Sdílené daně obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)



Zdroj: Schválený rozpočet obce Laškov v letech 2006 – 2010 a rozpočtová opatření 2006 - 2010, vlastní zpracování

### Daně svěřené

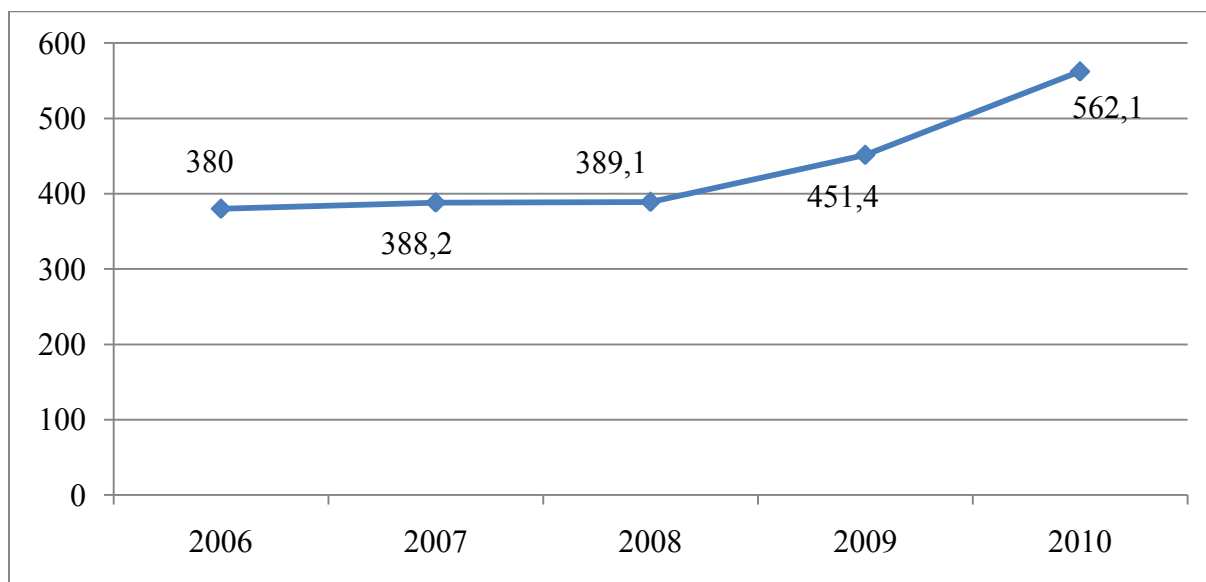
Mezi svěřené daně řadíme daň z nemovitosti a daň z příjmů právnických osob, kdy je poplatníkem přímo obec. Jsou to daně, kdy státem stanovená daň je plně svým výnosem určena do rozpočtu příslušné obce.

**Tabulka č. 6:** Svěřené daně obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010
Daň z nemovitosti	380	388,2	389,1	451,4	562,1
Procentní růst	-	2,2 %	0,2 %	16,1 %	24,5 %

Zdroj: Schválený rozpočet obce Laškov v letech 2006 – 2010 a rozpočtová opatření 2006 - 2010, vlastní zpracování

Mezi svěřené daně v obci Laškov patří pouze daň z nemovitosti (viz. Tabulka č. 6 a Graf č. 7.) Daň z nemovitosti má od počátku sledovaného období vzestupný charakter. Její výrazný nárůst byl v roce 2010.

**Graf č. 7:** Svěřené daně obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)

Zdroj: Schválený rozpočet obce Laškov v letech 2006 – 2010 a rozpočtová opatření 2006 - 2010, vlastní zpracování

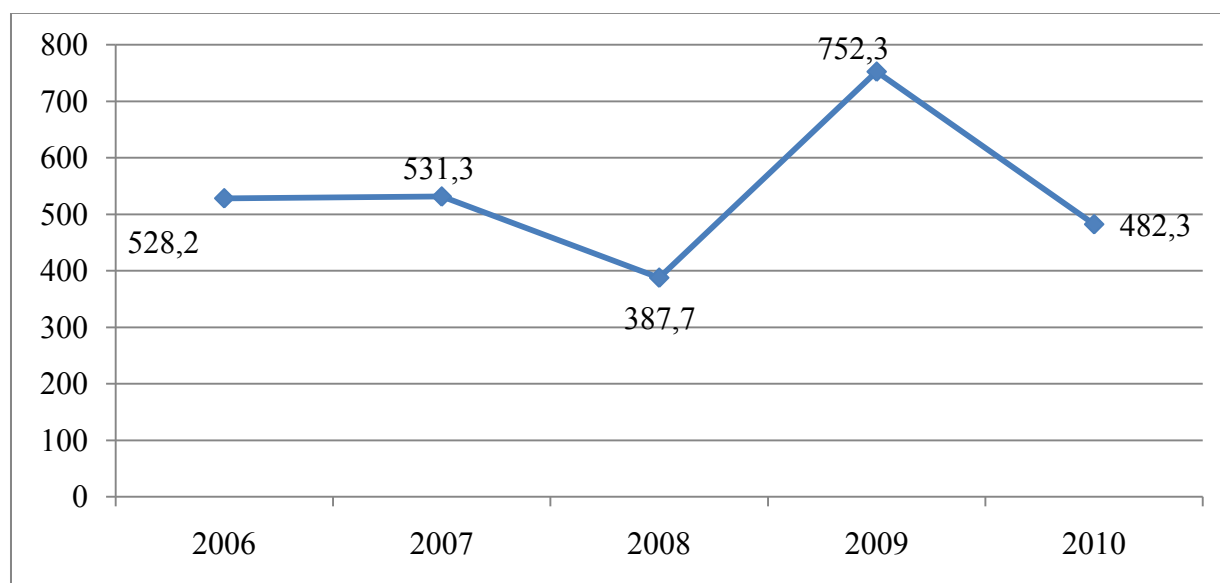
#### 4.2.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy patří mezi objemově méně významné zdroje příjmů rozpočtů obcí. V průběhu sledovaného období nedaňové příjmy vykazují kolísavý vývoj (viz. Graf č. 8). Nedaňové příjmy v pěti letech dosáhly nejvyšší hodnoty v roce 2009 a nejnižší hodnoty v roce 2008. Mezi tyto příjmy řadíme např. prodej dřeva, kde nejvyšší částka dosáhla 11,7 tis. Kč. v roce 2007, pachtovné se každý rok pohybuje kolem 11 tis. Kč., avšak v roce 2010 tento příjem byl 15,6 tis. Kč., „vodné stočné“



v roce 2008 stálo obec 44,5 tis. Kč., nájemné bylo nejvyšší v roce 2009, kdy činilo 93,4 tis. Kč., hřbitovní poplatky dosáhly nejvíce 46 tis. Kč. v roce 2006, nájem plynovodu v roce 2007 dosáhl největší hodnoty 204,9 tis. Kč., nejvyšší úhrada za teplo a služby byla v roce 2009 stála 96,5 tis. Kč, popelnice nejvíce dosáhly částky 12 tis. Kč. v roce 2006, platba za odevzdané plasty od EKO-KOM byla nejvyšší v roce 2010 a to 73 tis. Kč., příjmy z úroků dvakrát po sobě činily 9 tis. Kč. v roce 2009 a 2010, výkop hrobů v roce 2008 měl nejvyšší hodnotu 5 tis. Kč.

**Graf č. 8:** Nedaňové příjmy obce Laškov v letech 2006 - 2010 (v tis. Kč.)

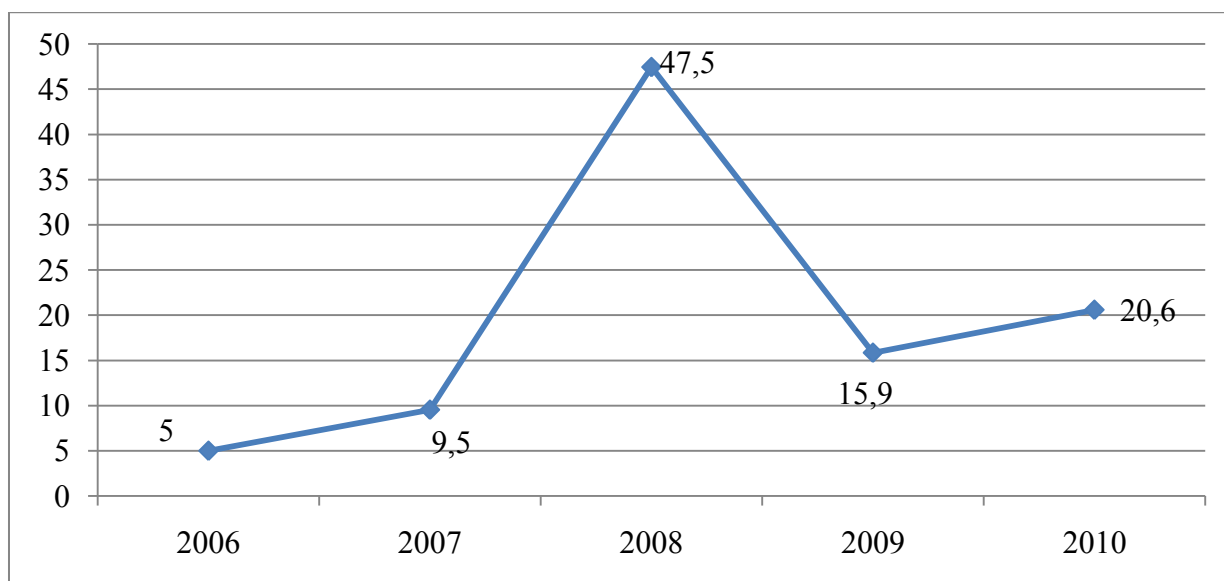


Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov v letech 2006 – 2010, vlastní zpracování

#### 4.2.3 Kapitálové příjmy a přijaté dotace

Kapitálové příjmy tvoří nejmenší podíl na celkových příjmech obce. V grafu č. 9 jsou nejvyšší v roce 2008, kdy příjmy z prodeje pozemků dosáhly částky 35,2 tis. Kč. Tyto příjmy obce se mohou a nemusí objevovat ve schváleném rozpočtu obce na následující rok, jelikož to jsou neplánované, jednorázové příjmy. Realizují se během průběhu roku v rozpočtovém opatření a započítávají se do závěrečného účtu obce za příslušný rok. Za období pěti let se ve schváleném rozpočtu objevují kapitálové příjmy jen v roce 2006, kdy ve schváleném rozpočtu obce Laškov za tento rok jsou uvedeny kapitálové příjmy jako příjmy z prodeje hmotného majetku – studna 4,4 tis. Kč. V roce 2007 obec prodala kopírku a studnu v hodnotě 9,5 tis. Kč., v roce 2009 obec opět prodala studnu ve výši 15,9 tis. Kč. A v roce 2010 obec prodala pozemek za 20,6 tis. Kč.

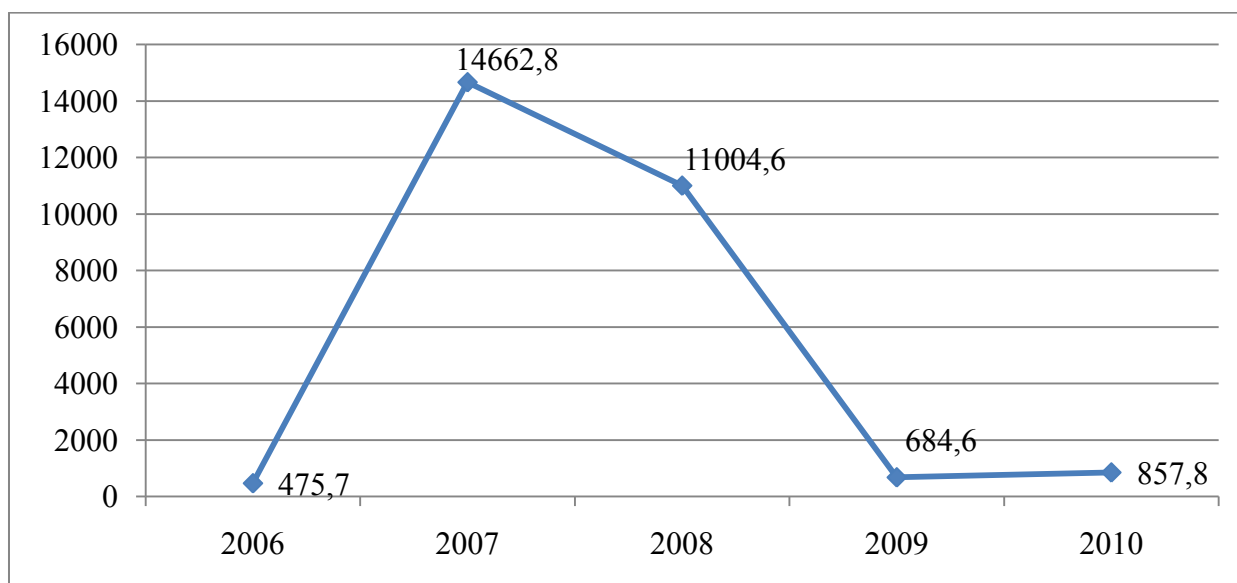
**Graf č. 9:** Kapitálové příjmy obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov v letech 2006 – 2010, vlastní zpracování

V grafu č. 10 jsou popisovány přijaté dotace, kde pravidelně se objevují dotace na výkon státní správy, neinvestiční a investiční přijaté dotace. Neinvestiční transfery zaujímají malý zdroj finančních prostředků pro obec v řádu deseti tisíc korun za rok, patří sem dotace z rozpočtu jiných obcí, konkrétně finanční podíl od základních škol. Investiční dotace jsou závislé na investičních záměrech obce a na schopnosti zpracovat projekt. V roce 2007 a 2008 byly přijaté dotace na vybudování vodovodu ve výši 14 mil. Kč a 10 mil. Kč.

**Graf č. 10:** Přijaté dotace obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov v letech 2006 – 2010, vlastní zpracování

### **4.3 Rozbor výdajů rozpočtu obce Laškov**

Běžně užívané členění výdajů obecního rozpočtu rozlišuje výdaje na běžné a kapitálové. Kromě tohoto druhového členění vykazují obce rozpočtované výdaje i z hlediska odvětvového.

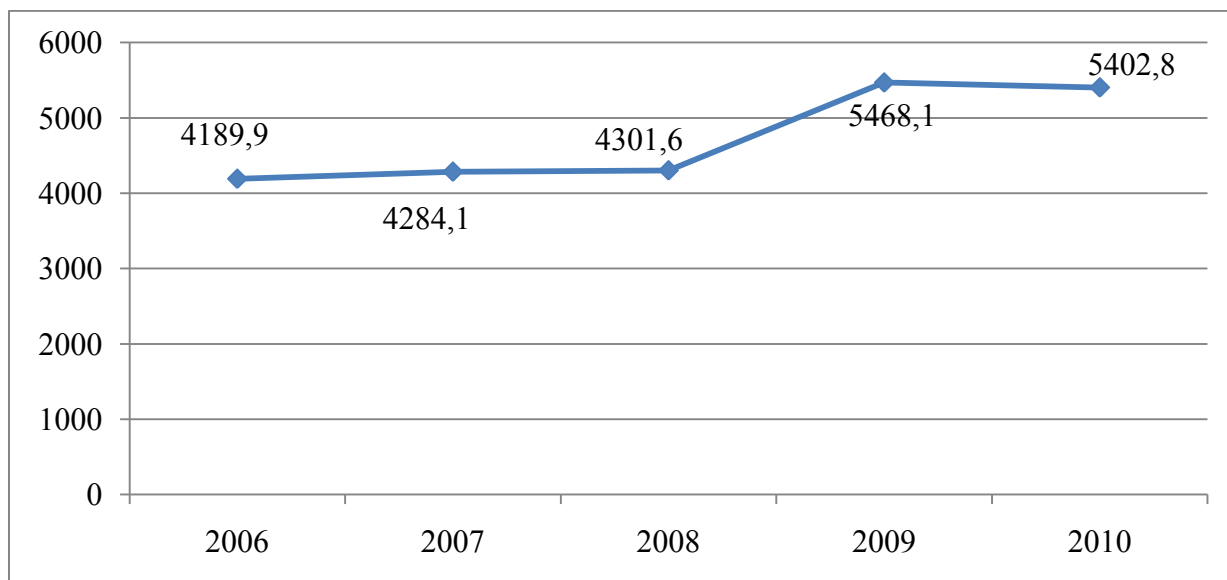
#### **4.3.1 Běžné výdaje**

Běžné výdaje zahrnují pěstební činnost – nákup sazenic 5 tis. Kč. v roce 2009 a 2010, výsadba lesa 5 tis. Kč. v roce 2006 a 2007, v roce 2008 2,3 tis. Kč. a v roce 2009 900 Kč., ostatní výdaje na lesní hospodářství - nájemné pozemkovému fondu za první dva roky byly ve výši 500 Kč. a další tři roky 300 Kč., silnice – výdaje na opravy chodníků a nákup materiálu (sůl) se každý rok liší, nejvyšší hodnoty 50 tis. Kč. dosáhly v roce 2010, provoz veřejné silniční dopravy - závazek veřejné služby (aut.doprava) se každým rokem pohybuje kolem 150 tis. Kč., pitná voda - nákup materiálu, elektrická energie, rozbor vody obecních studní, opravy místních vodovodů činí každoročně dohromady kolem 30 tis. Kč., odvádění a čištění odpadních vod – elektrická energie, laboratorní rozbor vody, údržba a revize za analyzované období v průměru dosahuje 20 tis. Kč., rozhlas a televize – údržba rozhlasu činí každoročně 6 tis. Kč., veřejné osvětlení – elektro - práce dohodou o provedení práce, nákup výbojek a osvětl. těles, elektrická energie, oprava veř. osvětlení v prvních dvou letech dosahovaly 80 tis. Kč. a v dalších třech letech 110 tis. Kč., pohřebnictví - mzda hrobník, květiny, svíčky, čisticí prostředky, elektrická energie hřbitov, odvoz a likvidace odpadu ze hřbitova, údržba hřbitova tyto výdaje se každoročně liší nejvyšší hodnoty 21,6 tis. Kč. dosáhly v roce 2008, zastupitelstvo obce – mzdy zastupitelstvo, sociální pojištění, zdravotní pojištění tyto výdaje obce se každoročně zvyšují, v roce 2010 dosahují sumy 805 tis. Kč., činnost místní správy - mzdy zaměstnanců obecního úřadu, povinné poj. hrazené zaměstnavatelem, sociální a zdravotní pojištění, dlouhodobý hmotný majetek, hmotný majetek, plyn poštovné, telefon, opravy, software, cestovné, místní správa zaujímá nejvíce položek na běžných výdajích v roce 2010 tyto výdaje činily 1660,9 tis. Kč.

Největší podíl na celkových výdajích obcí zaujímají běžné výdaje (viz. Graf č. 11). Z vykázaných hodnot nelze přehlédnout, že běžné výdaje obce Laškov průběžně rostou. Mezi objemově významnější položky běžných výdajů patří mzdové náklady včetně odměn

zastupitelů a povinného pojistného placeného zaměstnavatelem, výdaje na opravy a udržování.

**Graf č. 11:** Běžné výdaje obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)

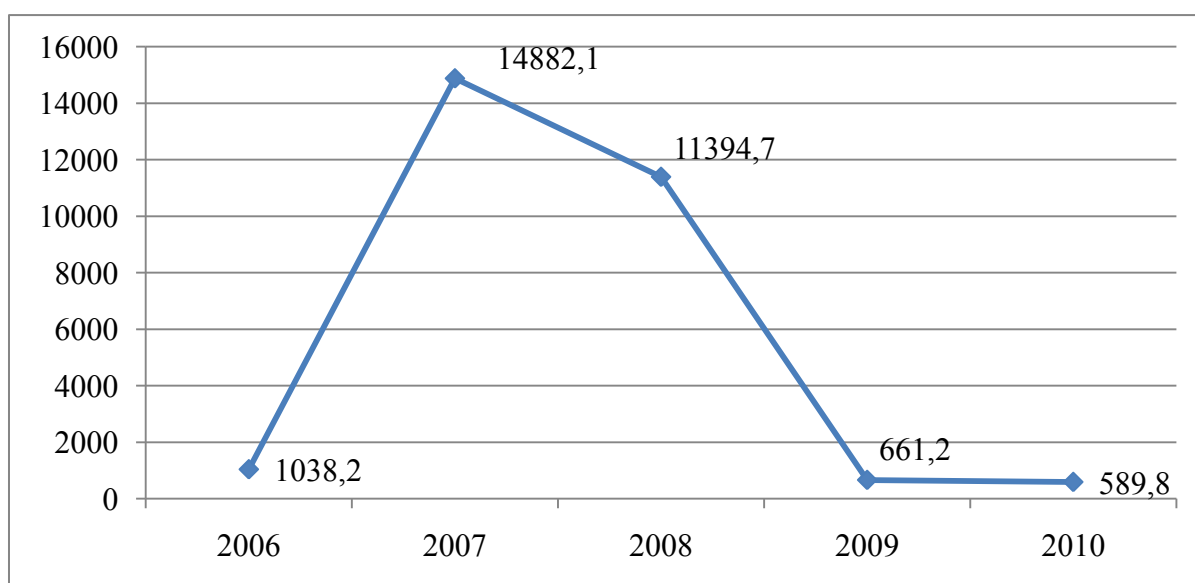


Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov v letech 2006 – 2010, vlastní zpracování

#### 4.3.2 Kapitálové výdaje

Největší podíl kapitálových výdajů představují investice do výstavby a rekonstrukcí budov, místních komunikací, chodníků a dalších staveb.

**Graf č. 12:** Kapitálové výdaje obce Laškov v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečný účet obce Laškov v letech 2006 – 2010, vlastní zpracování

Z grafu č. 12 je zřejmé, že největší kapitálové výdaje obec vynaložila v letech 2007 a 2008 na výstavbu vodovodu ve výši 14 mil. Kč a 10 mil. Kč. V roce 2006 výdaje zahrnují rekonstrukci sokolovny ve výši 20 tis. Kč, podíl na vodovod 500,8 tis. Kč, v roce 2007 mimo vodovod byly výdaje použity na komunikaci ke školnímu pozemku ve výši 443,6 tis. Kč, na hmotný investiční majetek v hodnotě 222,9 tis. Kč a péče o vzhled obce 10 tis. Kč. V roce 2008 byly výdaje mimo vodovod použity na péči o vzhled obce sumou 990 tis. Kč. V roce 2009 a 2010 suma kapitálových výdajů je mnohem menší než v předchozích letech, v obou letech nebyly přijaté žádné investiční dotace. Výdaje v roce 2009 byly použity na koupi radaru ve výši 100 tis. Kč, rekonstrukci komunikace 10,5 tis. Kč, podíl na vodovod činil 500,8 tis. Kč, nákup pozemku 10 tis. Kč, dotace na kulturu 20 tis. Kč. V roce 2010 je hodnota výdajů nejnižší za hodnocené období pěti let, rok 2010 zahrnuje také každoročně se opakující kapitálové výdaje jako podíl na vodovod 500,8 tis. Kč.

#### 4.4 Schválený rozpočet obce Laškov na rok 2011

Rozpočet na rok 2011 v tabulce č. 7 byl schválen usnesením ze dne 11. 03. 2011 na druhém řádném zasedání zastupitelstva obce. Ve schváleném rozpočtu na rok 2011 jsou výdaje vyšší než příjmy, obec bude hospodařit se záporným výsledkem hospodaření. Schválené saldo je pokryto zůstatky z minulých let.

**Tabulka č. 7:** Schválený rozpočet na rok 2011 (v tis. Kč.)

Rok	Příjmy celkem	Výdaje celkem	Saldo: příjmy-výdaje
2011	6168,2	6740,1	- 571,8

Zdroj: Schválený rozpočet na rok 2011, vlastní zpracování

Tabulka č. 8 vypovídá o příjmech na rok 2011, kde ve schváleném rozpočtu jsou uvedeny kapitálové příjmy ve výši 5 tis. Kč z prodeje pozemku. V daňových příjmech jsou zahrnuty všechny druhy daní, poplatky, DPH (činí největší podíl na daňových příjmech obce). Nedaňové příjmy tvoří běžné příjmy jako nájemné, poplatky, popelnice, pronájem atd. Největší část dotací tvoří dotace na výkon státní správy ve výši 311,5 tis. Kč, dále pak ostatní neinvestiční dotace a neinvestiční přijaté dotace od obcí.

**Tabulka č. 8:** Příjmy rozpočtu obce Laškov na rok 2011 (v tis. Kč.)

	Daňové příjmy	Nedaňové příjmy	Kapitálové příjmy	Přijaté dotace
2011	5314,4	514,7	5	334,1

Zdroj: Schválený rozpočet na rok 2011, vlastní zpracování

V tabulce č. 9 jsou zachyceny výdaje obce v roce 2011, mezi běžné výdaje patří každoročně se opakující výdaje obce, kde největší podíl na těchto běžných výdajích mají mzdy zaměstnanců obecního úřadu částkou 720 tis. Kč. Kapitálové výdaje jsou vynaloženy na projekt kanalizace k územnímu řízení 316 tis. Kč, územní plán 100 tis. Kč, zateplení pláště školy a výměna oken 400 tis. Kč, nákup pozemku 25 tis. Kč a největší podíl má podíl na vodovod 500,8 tis. Kč.

**Tabulka č. 9:** Výdaje rozpočtu obce Laškov na rok 2011 (v tis. Kč.)

	Běžné výdaje	Kapitálové výdaje
2011	5398,2	1341,8

Zdroj: Schválený rozpočet na rok 2011, vlastní zpracování

Výdaje ÚSC nemohou být použity na poskytování dotací politickým stranám, veřejnou podporu (kromě veřejné podpory malého rozsahu), ručení za fyzické a právnické osoby (vyjma některých případů), stanovení odměn zastupitelům a odměňování zaměstnanců úřadů (výše odměny jsou dány nařízením vlády a musí být dodržovány).

## 5. Závěr

Cíl byl naplněn analýzou v letech 2006 – 2010 a schváleného rozpočtu na rok 2011. Pomocí metody analýzy a srovnávání bylo v hodnoceném období provedeno srovnání příjmů a výdajů rozpočtů obce Laškov. Na základě něhož pak bylo konstatováno hospodaření obce.

Nejprve byla pozornost věnována obecným pravidlům hospodaření obcí se zaměřením na rozpočet jako základní nástroj hospodaření. Dále byl popsán proces sestavování rozpočtového procesu a rozpočtové skladby a byl vymezen význam vytváření mimorozpočtových fondů. V závěru byly popsány typy kontroly hospodaření obcí.

V další části byly uvedeny základní údaje o obci Laškov. Jeho historie a současnost. Dále jsou blíže popisovány obecné příjmy rozpočtů obcí členěny podle druhového hlediska rozpočtové skladby a výdaje rozpočtů obcí členěny podle odvětvového hlediska rozpočtové skladby.

V praktické části byla uvedena analýza hospodaření obce Laškov v letech 2006 – 2010. V těchto letech je sledováno, jaké jednotlivé podíly tvoří daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a dotace obce Laškov. Největší podíl na celkových příjmech obce mají daňové příjmy a významnou roli mají také dotace obce. V roce 2006 dosáhly daňové příjmy nejvyššího podílu za analyzované období 81,9 %. V roce 2007 a 2008 daňové příjmy výrazně poklesly vzhledem k přijatým dotacím. V roce 2007 dosáhly dotace obce nejvyššího podílu za sledované období 74,5 % a daňové příjmy nejnižšího podílu za sledované období pouze 22,8 %. V roce 2008 tomu bylo obdobně, dotace tvořily 65,2 % a daňové příjmy jen 32,2 %. V dalších letech už mají největší podíl na celkových příjmech opět daňové příjmy. V roce 2009 dosahují podílu 76,8 % a v roce 2010 79,4 %. Dále byla uvedena analýza jednotlivých podílů běžných a kapitálových výdajů obce Laškov. Největší podíl na celkových výdajích mají běžné výdaje. V roce 2006 tvoří běžné výdaje 80,1 %, v dalších dvou letech nastal velký pokles běžných výdajů a velký nárůst kapitálových výdajů. Kapitálové výdaje v roce 2007 dosahovaly procentního podílu 77,7 % a běžné výdaje 22,4 % na celkových výdajích. V roce 2008 situace byla podobná, kapitálové výdaje dosáhly podílu 72,6 % a běžné výdaje 27,4 %. Kapitálové výdaje byly v roce 2007 a 2008 vynaloženy na výstavbu vodovodu v obci. V dalších letech běžné výdaje opět mají největší podíl na celkových výdajích. V roce 2009 dosáhly podílu 89,2 % a v roce 2010 došlo k největšímu nárůstu podílu běžných výdajů 90,2 %. Dále je uvedena analýza rozboru příjmů obce a rozbor výdajů obce Laškov. Rozbor příjmů se dopodrobna zabývá daňovými příjmy. Ve všech letech tvoří největší část daňových příjmů

sdílené daně, menší část potom daně svěřené. Největší podíl na sdílených daních má daň z přidané hodnoty v roce 2009 zaujímá 40,8 %. Poslední část bakalářské práce popisuje schválený rozpočet obce Laškov na rok 2011.

Cílem bakalářské práce bylo popsat, analyzovat a zhodnotit vývoj hospodaření obce Laškov za období let 2006 – 2010 a schváleného rozpočtu na rok 2011.



## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Knihy:

- [1] JÍLEK, M. *Fiskální decentralizace, teorie a empirie*. 1.vyd. Praha: ASPI Publishing, 2008. 428 s. ISBN 978-80-7357-355-3.
- [2] PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.
- [3] PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [4] PEKOVÁ, J. *Hospodaření obcí a rozpočet*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1997. 296 s. ISBN 80-85963-34-5.
- [5] PEKOVÁ J., PILNÝ J., JETMAR M., *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [6] PROVAZNÍKOVÁ, ROMANA. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*. 2.vyd.Praha:GRADA Publishing,a.s., 2009. 57 s. ISBN 978-80-247-2789-9
- [7] SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2008*. 1. vyd. Rožďalovice: REVOS-L, 2008. 291 s. ISBN 978-80-903160-7-2.
- [8] TOMÁNEK, Petr a spol. *Financování územních samosprávných celků v ČR*. 1.vyd. Ostrava: VŠB – TU Ostrava, 2004. 80 s. ISBN 80-248-0697-5.

### Legislativa:

- [9] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- [10] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- [11] Zákon č. 323/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpis
- [12] Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

### Ostatní zdroje:

- [13] Rozpočet obce Laškov na rok 2006 – 2011
- [14] Rozpočtová opatření v letech 2006 - 2010
- [15] Závěrečný účet obce Laškov za rok 2006 – 2010

## SEZNAM ZKRATEK

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
RRRS	regionální rada regionů soudružnosti
ÚSC	územní samosprávné celky
DPH	daň z přidané hodnoty
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPPO	daň z příjmů právnických osob

## PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že:

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 -školní dílo,
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§35 odst. 3),
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO,
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona,
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. 5. 2011

.....  
Eliška Jedličková

Adresa trvalého pobytu:

Čechy pod Kosířem, Lípy 305

798 58 okr. Prostějov

## **SEZNAM PŘÍLOH**

**Příloha č. 1:** Rozpočtový proces u rozpočtu obce

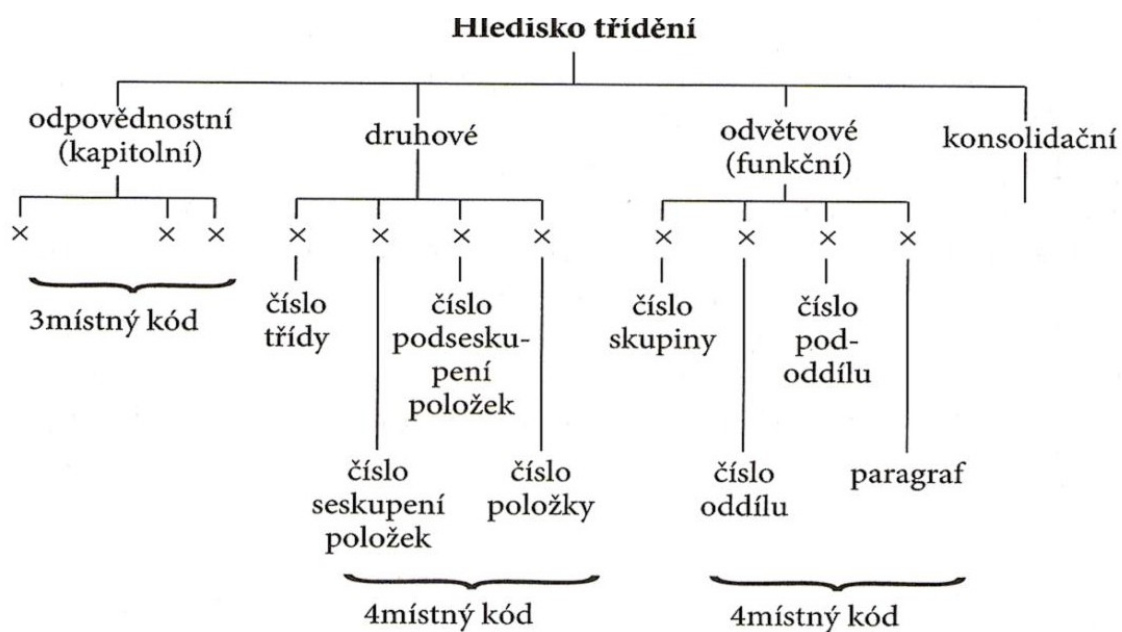
**Příloha č. 2:** Rozpočtová skladba

## Příloha č. 1: Rozpočtový proces u rozpočtu obce



Zdroj: PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav, JETMAR, Marek. Veřejná správa a finance veřejného sektoru

## Příloha č. 2: Rozpočtová skladba



Zdroj: PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav, JETMAR, Marek. Veřejná správa a finance veřejného sektoru